



Dagordning 2024-01-16

Samtliga punkter föreslås justeras direkt

Ärende

	Upprop och anmälningar av förhinder
	Val av justerare
§ 1/24	Fastställande av dagordning
	Beslutspunkter
§ 2/24	Ekeby 1:32 Larsbergavägen Ösmo, Nynäshamn - Ansökan om förhandsbesked för nybyggnad av enbostadshus
§ 3/24	████████████████████ - Beslut om åtgärdsföreläggande för plan 2 och 3
§ 4/24	████████████████████ - Beslut om åtgärdsföreläggande för plan 1 och utomhusmark
§ 5/24	████████████████████ - Beslut om föreläggande att ta bort brygga
§ 6/24	Planuppdrag för Humlan 10
§ 7/24	Lokal trafikföreskrift om förbud att parkera på Hoxlavägen
§ 8/24	Lokal trafikföreskrift om parkering 3 timmar på Månbergsvägen
§ 9/24	Lokal trafikföreskrift om förbud mot infart med fordon från bensinstation in på Centralgatan
§ 10/24	Lokal trafikföreskrift om parkering på Vårfruvägen
§ 11/24	Lokal trafikföreskrift om förbud att parkera på Vårfruvägen
§ 12/24	Inkomna e-förslag - januari 2024
	Återkommande beslutsärenden
§ 13/24	Meddelanderapport 2023.11.11 - 2024.01.05
	Avslutning
§ 14/24	Övriga frågor och medskick
§ 15/24	Aktuella upphandlingar och avtal
§ 16/24	Personalärenden
§ 17/24	Nästa sammanträde



Tjänsteställe/handläggare

Samhällsbyggnadsförvaltningen
Rikard Strandberg
E-post: rikard.strandberg@nyanshamn.se

Beslutsinstans
Samhällsbyggnadsnämnden

Planuppdrag för Humlan 10

Förvaltningens förslag till beslut

1. Samhällsbyggnadsnämnden beslutar att uppdra åt samhällsbyggnadsförvaltningen att upprätta förslag till detaljplan för Humlan 10 i Nynäshamns kommun.
2. Samhällsbyggnadsnämnden beslutar att ge delegationsrätt till arbetsutskottet att godkänna detaljplanen för samråd kopplat till planuppdraget för Humlan 10.

Samhällsbyggnadsnämndens beslut förutsätter att erforderliga beslut har fattats av Kommunstyrelsen den 25 januari 2024 avseende planbeställning och inriktning.

Sammanfattning

Kommunstyrelsen har under beredning ett uppdrag till samhällsbyggnadsnämnden om att pröva en ny detaljplan för fastigheten Humlan 10 i Nynäshamns kommun. Inriktningen i beställningen är att pröva förutsättningarna för ett särskilt boende för äldre (SÄBO). I planarbetet bör även förutsättningarna för ytterligare bostadsbebyggelse prövas för att säkerställa en effektiv markanvändning inom planområdet.

Omständigheter kring beställningen i korthet

Nynäshamn är en kommun som växer. Den senaste befolkningsprognosen visar att befolkningen förväntas växa med 1,4 procent i snitt per år de närmsta fem åren för att sedan öka till 2,1 procent i snitt per år. Befolkningsprognosen visar att alla åldersgrupper ökar under perioden, vilket medför ett ökat behov av kommunal service. Inom äldreomsorgen finns ett stort behov av fler SÄBO platser den kommande 10-årsperioden, eftersom antalet personer som är 80+ beräknas öka kraftigt under denna period. Trots att 50 nya SÄBO-platser är avtalade från och med 2026 finns ett behov av att tillskapa ytterligare nya SÄBO-platser i kommunen. Under hösten 2023 har därför en kartläggning av möjliga platser för att uppföra ett nytt SÄBO med cirka 100 platser i Nynäshamn gjorts.

Kommunen har utifrån kartläggningen identifierat fastigheten Humlan 10 passande för ändamålet. Med tanke på dess geografiska läge och storlek för fastigheten bör dessutom möjligheten för ytterligare bostadsbebyggelse utöver SÄBO prövas.

Ekonomiska förutsättningar

Kommunstyrelsen svarar för de kostnader som uppstår för samhällsbyggnadsnämnden i framtagande av planeringsunderlag och övriga planeringskostnader som uppkommer i samband med prövningen.



Illustration figur 1: initialt förslag till planområde för SÄBO och bostadsbebyggelse

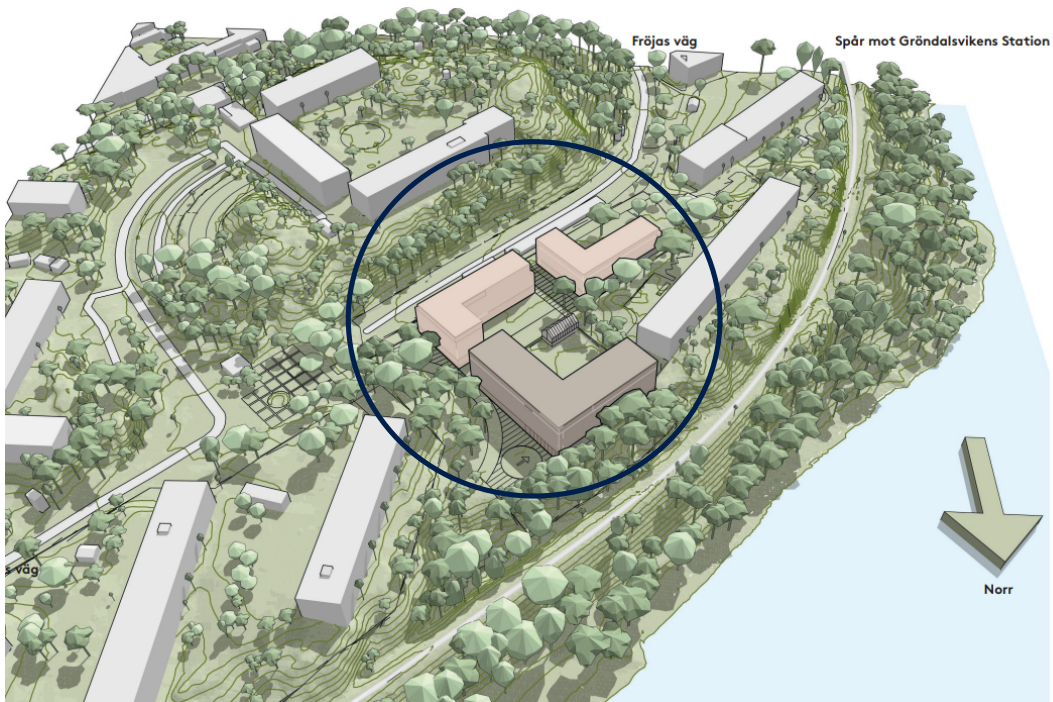


Illustration figur 2: initialt förslag till byggrätter att samrådspröva (SÄBO föreslås mot norr)

Befintliga planförutsättningar

Bebyggelseområdet omkring fastigheten Humlan 10 i Nynäshamns kommun, innefattas av de bestämmelser som gäller för Stadsplan S131, upprättad i april 1965 med stöd av dåvarande byggnadsstadga som reglerade bebyggelsemiljön. Genom övergångsreglerna i dels den äldre plan- och bygglagen 1986:10, (ÄPBL) och nuvarande plan- och bygglagen 2010:900, (PBL), anges att den fastställda stadsplanen ska gälla såsom detaljplan med stöd av de nya bestämmelserna.

Före införandet av ÄPBL var det möjligt att i en stadsplan ange att kvartersmarken skulle användas för allmänt ändamål. Avsikten var att trygga det allmännas tillgång till mark för olika verksamheter. I detta fall är användandet inte vidare preciserat. För en åtgärd på mark som enligt detaljplanen utgör kvartersmark för allmänt ändamål gäller därtill enligt 9 kap. 32 § PBL att bygglov endast får ges om ändamålet är närmare angivet i planen. Eftersom den på fastigheten aktuella stadsplanen är antagen innan ÄPBL trädde i kraft, gäller dock inte denna bestämmelse enligt punkt 8 i övergångsbestämmelserna till PBL. Det anses heller inte finnas möjlighet att bevilja bygglov med andra bestämmelser enligt PBL. Bygglov för ett SÄBO eller bostäder enligt gällande detaljplan är därför inte möjligt att bevilja.

Nuvarande detaljplan S131 omöjliggör således att marken nyttjas i enlighet med kommunens nuvarande önskemål på platsen. Förutsättningarna kräver därför att en ny detaljplan tas fram i enlighet med 4 och 5 kap. PBL.

Geografiska- och tekniska förutsättningar

Den aktuella fastigheten ägs av Nynäshamns kommun och var tidigare bebyggd med en skola, som nu är riven. Bebyggelsemiljön utgörs idag av en markavjämnad singelsyta, skogsparti och slyområden. Närområdet innebär en närhet till kommunikationer såsom gröndalsvikens tågstation och bussarna alldeles bredvid. Genom att fastigheten tidigare har varit bebyggd, ses framtida byggnation medföra en liten påverkan på naturvärdena och försämrar inga etablerade rekreationsområden. Området för fastigheten ligger topografiskt lägre än omgivande miljöer, vilket gör att det kan vara lämpligt att pröva en byggnad för SÄBO med fem våningar. Bostäderna runtomkring har färre våningar, men är högre placerade vilket innebär att platsen kan prövas för ett femvåningshus utan att dominera omgivningen, se figur 4.

I den fördjupade översiktsplanen anges fastigheten såsom utredningsområde för bostäder. Inom ramen för detaljplanearbetet behöver flera utredningar ske. Längst fastigheten finns idag endast en gång- och cykelväg och angöringsväg för bil saknas. De nuvarande parkeringsmöjligheterna i området är begränsade och kan därför vara en utmanade faktor för ytterligare exploatering. Faktorerna bedöms möjliga att lösa inom ramen för planuppdraget. Detta med hänsyn till att SÄBO förutsätter färre parkeringsplatser än vad som oftast erfordras vid konventionell bostadsutveckling. Framkomligheten för blåljusfordon, likaså angöring kommer också beaktas vid utformningen av bebyggelsemiljön för att ta hänsyn till de enskilda och allmänna intressena.

Förutsättningarna för SÄBO i förhållande till riskavstånd mot järnvägen som löper nedom och längs med Gröndalsviken behöver ytterligare utredas, likväl geotekniska markförutsättningar och eventuella markföröreningar inom fastigheten.

Exploateringsgraden behöver ta hänsyn till säkerställande av miljö kvalitetsnorm för vatten samt skyfall- och dagvattenhantering. En tillåtelse för en maximal utbyggnation kan medföra att det befintliga vatten- och avlopps nätet behöver dimensioneras upp och säkerställa erforderlig förläggning, för att tillgodose och möjliggöra en högre exploateringsgrad för bostadsutveckling.

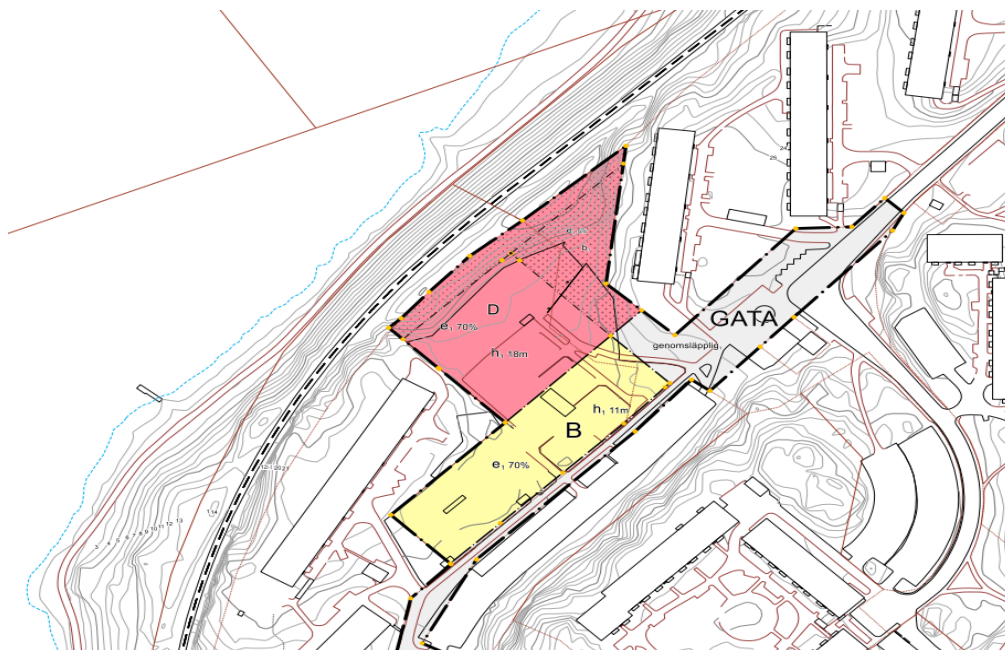


Illustration figur 3: tidigt utredningsutkast till plankarta

Avslutningsvis krävs att kommunen i samband med planläggning utreder förutsättningarna för det skyddsrum som inom planområdet är inaktiverat och hur detta framgent ska hanteras med den föreslagna exploateringen. Avstämning har också skett med socialförvaltningen om fastighetens lämplighet för etablering av ett SÄBO, vilka ställer sig positiva till platsen.

Utredningar

De preliminära planeringsunderlagen bedöms enligt nedan, utöver vad som översiktligt gjorts i samband med planprogrammet Gröndal, i frågan om bland annat geotekniska markundersökningar, trafikutredningar, riskutredningar m.m. Bör följande fördjupade utredningar göras inom ramen för detaljplanarbetet inom planområdet;

- Geoteknisk markundersökning
- Riskutredning
- Dagvatten- och skyfallsutredning
- Buller- och vibrationsutredning
- Provtagning för mark- och miljöföroreningar

Planarbetet och planområdets omfattning samt tidsplan kan ändras under planprocessen beroende på inkomna yttranden, utredningar och tillkommande omständigheter.

Planarbetets bedrivande

Detaljplanen föreslås upprättas med standardförfarande enligt plan- och bygglagen 2010:900.

Preliminär tidsplan och planprognos

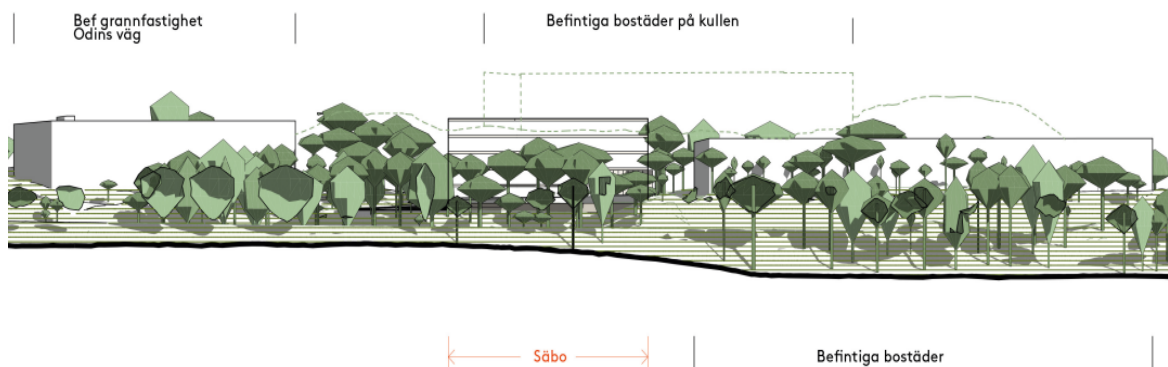
Tidsplanen för ett antagande beräknas till första kvartalet 2025 under förutsättning att planprocessen kan genomföras i sin helhet eller etappindelas för SÄBO och bostadsutvecklingen.

- Samråd första/andra kvartalet 2024
- Granskning tredje kvartalet 2024
- Antagande första kvartalet 2025

Förvaltningens bedömning

Detaljplanen bedöms i ett initialt skede vara genomförbar och dess intentioner anses bidra till att tillgodose ett väsentligt samhällsintresse i form utav SÄBO och ett allmänt intresse av att ordna med övrigt boende i området. Den aktuella platsen medför att detta uppförs inom ett mycket centralt läge i staden, med närhet till offentlig och kommersiell service samt hög tillgänglighet till kollektivtrafik.

Förslaget innebär också en förtätning av stadskärnan utan att allmänna grönområden eller andra allmänna platser tas i anspråk i högre utsträckning. Den föreslagna byggnationen anses också ansluta på ett lämpligt sätt till övrig bebyggelse med hänsyn till landskapsbilden och stadsmiljön.



Sektionsillustration figur 4: kring landskapsbild i förhållande till befintlig och föreslagen bebyggelse

Bebyggelseytan på marken, utöver vad som föreslås för SÄBO är förhållandevis hög och omfattningen av fotavtrycket med de föreslagna byggrätterna, behöver i den kommande detaljplaneprovningen utreda om marknyttjandet ger tillräckliga ytor för att hantera parkering, dagvatten, skyfall och förutsättningar att klara miljö kvalitetsnormerna mot recipienterna.

Den befintliga infrastrukturen i frågan om vatten- och avloppsledningar behöver också säkerställas att den klarar en utökad belastning i vad som föreslås.

En tidig bedömning är att genomförandet av planen inte antas medföra en betydande miljöpåverkan. Därmed behöver inte en strategisk miljöbedömning göras eller miljökonsekvensbeskrivning upprättas. I övrigt anser förvaltningen att projektet passar väl in i kommunens övergripande visioner, mål och ambitioner att förtäta i kollektivtrafiknära lägen.

Den föreliggande tidsbegränsningen för planeringen innebär dock en påkallad nödvändighet att utvärdera nya arbetsstrukturer och samarbetsformer inom den kommunala sfären, för att möta kraven på tidseffektivitet utan att underminera de demokratiska principerna och rättssäkerheten för detaljplaneprovningen.

Samhällsbyggnadsnämnden har sedan 2022 arbetat med ett planprogram som även innefattat fastighet Humlan 10. Det har inneburit att flertal översiktliga utredningar avseende planeringsförutsättningarna i området gjorts, såsom naturvärdesinventering, geoteknisk och bergtekniska förutsättningar, trafik samt dagvatten- och skyfallsutredning. De översiktliga utredningarna ger en tidig indikation på att fastigheten kan vara lämplig för ändamålet. Däremot behövs ytterligare fördjupade utredningar för att säkerställa de specifika förutsättningar för platsen.

Projektets tidsram i planeringsfasen är en utmaning och för att möta upp detta krävs ett nytänkande kring hur förfarandet inom ramen för planarbetet bör ske.

Ett tidigt samråd ses därför värdefullt för att pröva omfattningen och planområdets avgränsning. Förfarandet möjliggör en tidig indikation i processen och öppen dialog med omgivande fastighetsägare, boende, statliga myndigheter och andra kända organisationer kring det förslag som samrådet omfattar. De eventuella yttranden och andra synpunkter kan därför tidigt i processen beaktas inför en efterföljande granskning.

Samhällsbyggnadsnämnden föreslås därför i detta planuppdrag, besluta om att ge arbetsutskottet delegation att godkänna detaljplanen för samråd. Ett sådant förfarande bedöms vara viktigt för att minska ledtiderna i detaljplaneprovningen och ge ytterligare förutsättningar för ett antagande under första kvartalet 2025. För att säkerställa att samhällsbyggnadsnämnden är fullt informerad och engagerad i samtliga steg i planläggningsprocessen, avser samhällsbyggnadsförvaltningen rapportera om de yttranden och synpunkter som samlats in under samrådet och om det bedöms innebära några förändringar, konsekvenser eller behov av nya politiska beslut för detaljplanläggningens fortsatta arbete.

Viktiga frågor i planarbetet kommer därvid omfattas av fördjupade geotekniska förhållanden, landskapsbild, stadsmiljön och dagvattenhanteringen. Geotekniska åtgärder och åtgärder för att förbättra infiltrationen av dagvatten, möjligheten att hantera skyfall och obebyggda ytor för att klara miljö kvalitetsnormer samt parkering är troliga förutsättningar för genomförandet av beställningen för detaljplaneprovningen.

Den nya arbetsstrukturen och tätare samarbete mellan politiken och tjänstemannaorganisationen bedöms främja öppenhet, transparens samt välgrundade och förankrade politiska beslut i detaljplaneprocessen.

Samhällsbyggnadsförvaltningen samlade bedömning är därför att samhällsbyggnadsnämnden beslutar om att en detaljplanläggning bör inledas och arbetsutskottet ges delegation för att godkänna att lämna ut detaljplanen för samråd.

Godkännande

Tjänsteskrivelsen har godkänts digitalt utav samhällsbyggnadsförvaltningen och saknar därför fysiska namnunderskrifter.

Bilagor

1. Orienteringskarta
2. Fotobilaga inom bebyggelseområdet

Skickas till

Akten
Kommunstyrelsen



Tjänsteställe/handläggare

Stadsmiljö
Birgitta Larsson
E-post: birgitta.a.larsson@nynashamn.se
Tel:

Beslutsinstans
Samhällsbyggnadsnämnden

Lokal trafikföreskrift om förbud att parkera på Hoxlavägen

Förvaltningens förslag till beslut
Samhällsbyggnadsnämnden beslutar

1. På Hoxlavägen mellan Hoxlabacken och 130 meter väster väg 225 får fordon inte parkeras.
2. Föreskriften ska träda i kraft den 1 februari 2024
3. Uppdra till förvaltningen att meddela lokal trafikföreskrift i enlighet med nämndens beslut

Sammanfattning

För att säkerställa framkomligheten införs förbud att parkera på del av Hoxlavägen

Ärendet

Hoxlabackens samfällighetsförening har framfört önskemål om att parkeringsförbud ska gälla på del av Hoxlavägen. Gatan är endast ca 5 meter varför parkerade fordon hindrar framkomligheten och under vintern försvåras snöröjningen. Gång- och cykelbana saknas och gående och cyklister färdas i blandtrafik.

Hoxlavägen är enskild och samfälligheten är väghållare. Då vägen ligger inom det som enligt lokal trafikföreskrift är tätbebyggt område är kommunen beslutande myndighet för parkeringsförbud.

Förvaltningens bedömning

Förvaltningens bedömning är att parkeringsförbud är befogat för att ge god framkomlighet och säkerhet för gående och cyklister.

Claes Kilström
Tf Förvaltningschef

Jesper Skoglund
Stadsmiljöchef

Beslutsunderlag

Karta

Skickas till

Sökanden
Stadsmiljöavdelningen



Tjänsteställe/handläggare

Stadsmiljö
Birgitta Larsson
E-post: birgitta.a.larsson@nynashamn.se
Tel:

Beslutsinstans
Samhällsbyggnadsnämnden

Lokal trafikföreskrift om parkering 3 timmar på Månbergsvägen

Förvaltningens förslag till beslut
Samhällsbyggnadsnämnden beslutar

1. På Månbergsvägens sydöstra sida mellan 30 och 50 meter sydväst Vikingavägen får fordon parkeras dock högst 3 timmar i följd mellan klockan 6 och 18 på vardagar utom vardag före sön- och helgdag. Övrig tid får fordon parkeras.
2. Parkeringskiva eller motsvarande ska användas.
3. Föreskriften ska träda i kraft den 15 februari 2024
4. Uppdra till förvaltningen att meddela lokal trafikföreskrift i enlighet med nämndens beslut

Sammanfattning

För att öka tillgängligheten av ledig parkeringsplats för besökare till bland annat boende i Brf Månberget tillåts parkering i högst 3 timmar i följd på vardagar på Månbergsvägen

Ärendet

Bostadsrättsföreningen Månberget har framfört önskemål om tidsbegränsning av parkering på de platser som finns utmed Månbergsvägen. Besökare till boende i området har svårt att hitta ledig parkeringsplats i närområdet. Föreningen har endast två (2) besöksparkering på 123 lägenheter och utrymme saknas för att skapa fler.

Utmed Månbergsvägen finns en parkeringsficka för ca 4 fordon som idag tillåter parkering i 24 timmar på vardagar. Det är ofta förekommande att dessa nyttjas hela dagar varför besökare har svårt att hitta ledig plats.

Tidsreglering sker vanligtvis för att möjliggöra för kunder och besökare till verksamheter att hitta ledig parkering för att kunna uträtta sina ärenden. Verksamhet med kunder saknas men det är ont om parkeringsmöjligheter i närområdet på vardagar. Kvällar och helger finns möjlighet till samnyttjande av Viaskolans parkering. Dagtid är skolans parkering reserverad för personal.

Förvaltningens bedömning

Förvaltningens bedömning är att tidsbegränsad parkering dagtid på vardagar är lämpligt då parkeringsmöjligheter i närområdet är begränsat.

Claes Kilström
Tf Förvaltningschef

Jesper Skoglund
Stadsmiljöchef

Beslutsunderlag

Karta

Skickas till

Sökanden

Stadsmiljöavdelningen



Tjänsteställe/handläggare

Stadsmiljö
Birgitta Larsson
E-post: birgitta.a.larsson@nynashamn.se
Tel:

Beslutsinstans
Samhällsbyggnadsnämnden

Lokal trafikföreskrift om förbud mot infart med fordon från bensinstation in på Centralgatan

Förvaltningens förslag till beslut
Samhällsbyggnadsnämnden beslutar

1. Från bensinstation (Shell) får fordon inte föras in på Centralgatan. Förbudet gäller inte sådana trafikanter som anges i 1 kap. 4§ trafikförordningen (1998:1276)
2. Föreskriften ska träda i kraft den 15 februari 2023
3. Uppdra till förvaltningen att meddela lokal trafikföreskrift i enlighet med nämndens beslut.

Sammanfattning

För att öka trafiksäkerheten ska utfart från bensinstationen (Shell) ske via Kullstagränd.

Ärendet

Sedan flera år tillbaka har trafiken inom bensinstationens område hänvisats till infart från Centralgatan och utfart via Kullstagränd. Regleringen har skett med vägmärken om förbud att köra in på Centralgatan. Vid kontroll har det uppmärksammats att lokal trafikföreskrift saknas. Polisen har varit i kontakt med kommunen med önskemål om lokal trafikföreskrift (LTF) för infartförbud in på Centralgatan meddelas. De upplever att det finns en tendens att vissa förare väljer att köra in på Centralgatan trots utmärkning om förbud och då LTF saknas försvårar det deras arbete med övervakning och tillrättavisning.

Viktigt att de vägmärken som kräver lokal trafikföreskrift har detta. Trafikanterna ska kunna lita på att beslut finns för de regleringar som finns.

Förvaltningens bedömning

Förvaltningens bedömning är att infartsförbud in på Centralgatan är befogat för att öka trafiksäkerheten.

Konsekvens av lokal föreskrift om förbud mot infart bedöms vara mer positiv än negativ då regleringen i praktiken redan finns och merparten av trafikanterna följer detta.

Claes Kilström
Tf förvaltningschef

Jesper Skoglund
Stadsmiljöchef

Beslutsunderlag

Karta

Skickas till

Polisen

Stadsmiljöavdelningen



Tjänsteställe/handläggare

Stadsmiljö
Birgitta Larsson
E-post: birgitta.a.larsson@nynashamn.se
Tel:

Beslutsinstans
Samhällsbyggnadsnämnden

Lokal trafikföreskrift om parkering på Vårfruvägen

Förvaltningens förslag till beslut
Samhällsbyggnadsnämnden beslutar

1. På Vårfruvägens sydöstra sida mellan Utsiktsvägen och Telegrafgatan får fordon parkeras
2. Föreskriften ska träda i kraft den 1 februari 2024
3. Uppdra till förvaltningen att meddela lokal trafikföreskrift i enlighet med nämndens beslut

Sammanfattning

För att öka säkerheten och tillgängligheten vid lämning och hämtning vid Vaktbergs förskola föreslås att parkering tillåts på gatans sydöstra sida.

Ärendet

För att öka säkerheten, tillgängligheten och framkomligheten på Vårfruvägen förbi Vaktbergets förskola föreslås att parkering tillåts på gatans ena sida och med parkeringsförbud på andra sidan. Idag gäller datumparkering mellan klockan 00 och 08 varför det dagtid finns möjlighet att parkera på gatans båda sidor. I de fall fordon parkera på gatans båda sidor påverkas både framkomlighet och säkerhet vid lämning och hämtning.

Gångbana finns på sydöstra sidan och cyklister färdas i blandtrafik. Gatan är för smal för att ha god framkomlighet om fordon parkeras på gatans båda sidor. Vid parkering utmed gångbana finns risk för konflikt mellan öppnande av bildörrar och gående varför parkering vanligtvis tillåts på den sida som saknar gångbana. Efter samråd med förskolan föreslås att parkering bör tillåtas utmed gångbanan. Detta ger möjlighet att barn kan kliva i- och ur fordonet mot gångbanan i stället ut i gatan. Det bedöms att gående på aktuell sträcka övervägande har förskolan som målpunkt.

Förvaltningens bedömning

Förvaltningens bedömer att parkering på gatans sydöstra sida ökar både framkomlighet och säkerhet jämfört med datumparkering.

Claes Kilström
Tf Förvaltningschef

Jesper Skoglund
Stadsmiljöchef

Beslutsunderlag

Karta

Skickas till
Stadsmiljöavdelningen



Tjänsteställe/handläggare

Stadsmiljö
Birgitta Larsson
E-post: birgitta.a.larsson@nynashamn.se
Tel:

Beslutsinstans
Samhällsbyggnadsnämnden

Lokal trafikföreskrift om förbud att parkera på Vårfruvägen

Förvaltningens förslag till beslut
Samhällsbyggnadsnämnden beslutar

1. På Vårfruvägens nordvästra sida mellan Telegrafvägen och 20 meter öster Utsiktsvägen får fordon inte parkeras
2. Föreskriften ska träda i kraft den 1 februari 2024
3. Uppdra till förvaltningen att meddela lokal trafikföreskrift i enlighet med nämndens beslut

Sammanfattning

För att öka framkomligheten samt säkerheten vid lämning och hämtning vid förskolan föreslås att parkeringsförbud ska gälla på gatans nordvästra sida.

Ärendet

För att öka säkerheten och framkomligheten på Vårfruvägen förbi Vaktbergets förskola föreslås parkeringsförbud ska gälla på gatans nordvästra sida mellan Telegrafgatan och 20 meter öster Utsiktsvägen. Idag gäller datumparkering mellan klockan 00 och 08 vilket medför att parkering förekommer på gatans båda sidor dagtid vilket hindrar framkomligheten då fordon inte kan mötas. Parkerade fordon på gatans båda sidor påverkar både framkomligheten och säkerheten vid lämning och hämtning av barn vid förskolan.

Förvaltningens bedömning

Förvaltningens bedömning är att det parkeringsförbud på gatans nordvästra sida medför ökat säkerhet vid lämning och hämtning samt bra framkomlighet på gatan.

Claes Kilström
Tf Förvaltningschef

Jesper Skoglund
Stadsmiljöchef

Beslutsunderlag

Karta

Skickas till

Stadsmiljöavdelningen



Tjänsteställe/handläggare

Samhällsbyggnadsförvaltningen

Click or tap here to enter text.

Beslutsinstans

Samhällsbyggnadsnämnden 2024

Inkomna e-förslag - januari 2024

Förvaltningens förslag till beslut

Samhällsbyggnadsnämnden beslutar att överlämna nedanstående e-förslag till tekniska förvaltningen för vidare utredning och beredning av förslag till beslut:

1. Tydligare 30 km/h hastighetsskyltar och upplysning vid samtliga skolor och förskolor i kommunen
2. Rullstolsgunga i lekplatsen vid fritidsgården Villan
3. Omklädningskabiner på Nicksta stranden

Ärendet

Kommunfullmäktige beslutade den 10 mars 2022, § 41, att e-förslag ska ersätta medborgarförslag som metod för medborgarinitiativ. Inkomna e-förslag som uppfyller villkoren publiceras på kommunens hemsida där det går att rösta. Om e-förslaget får 30 röster eller fler fördelas det till ansvarig förvaltning.

E-förslagen överlämnas till samhällsbyggnadsförvaltningen som administrerar förslagen och presenterar de för samhällsbyggnadsnämnden. Samhällsbyggnadsförvaltningen har mottagit **tre** e-förslag under perioden 8 november – 11 december 2023. Samhällsbyggnadsnämnden beslutar om samhällsbyggnadsförvaltningen eller den tekniska förvaltningen ska påbörja en vidare utredning av e-förslaget eller ej. Följande förslag har överlämnats till samhällsbyggnadsförvaltningen:

- Tydligare 30 km/h hastighetsskyltar och upplysning vid samtliga skolor och förskolor i kommunen, 59 röster
- Rullstolsgunga i lekplatsen vid fritidsgården Villan, 283 röster
- Omklädningskabiner på Nicksta stranden, 59 röster

Förvaltningens bedömning

Förvaltningen ser inga hinder i att utreda förslagen vidare.

Digitalt godkänt av

Jenny Linné, förvaltningschef samhällsbyggnadsförvaltningen

Claes Kilström, t.f. förvaltningschef tekniska förvaltningen

Beslutsunderlag

E-förslag - Tydligare hastighetsskyltar och upplysning vid samtliga skolor och förskolor i kommunen

E-förslag - Rullstolsgunga i lekplatsen vid fritidsgården Villan

E-förslag - Omklädningskabiner på Nicksta stranden

Skickas till

Akten

Förslagsställaren

Kommunstyrelseförvaltningen, kansliet

Akt SBN/2023/1548/061 E-förslag - Tydligare hastighetsskyltar och upplysning vid samtliga skolor och förskolor i kommunen

SBN/2023/1578/061 E-förslag - Rullstolsgunga i lekplatsen vid fritidsgården Villan

Akt SBN/2023/1584/061 E-förslag - Omklädningskabiner på Nicksta stranden



Länsstyrelsen
Stockholm

Beslut

1 (5)

Datum

2023-10-17

Ärendebeteckning

505-6186-2023

Parter

Se sändlista

Överklagande av kommuns beslut om revidering av beslut för Örens naturreservat, Nynäshamns kommun

Beslut

Länsstyrelsen avvisar överklagandena från Jonatan Törnberg och Ulla Törnberg.

Länsstyrelsen avslår Jan Ståhlbergs överklagande.

Beskrivning av ärendet

Kommunfullmäktige i Nynäshamns kommun beslutade den 12 januari 2023 (§ 17/23) att:

- med stöd av 7 kap. 5, 6 och 30 §§ miljöbalken (1998:808) besluta om föreskrifter, syfte och skötselplan för Örens Naturreservat i enlighet med bilaga 1 till tjänsteutlåtande daterat 2022-11-04.
- beslutet i punkt 1 gäller för hela Örens naturreservat så som det anges i underbilaga 1 till bilaga 1 till tjänsteutlåtande daterat 2022-11-04.
- med stöd av 7 kap. 7 § miljöbalken (1998:808) upphävs kommunfullmäktiges beslut från den 11 februari 2009 § 20 och den 13 oktober 2022 § 137/22 gällande Örens naturreservat. Besluten upphör att gälla i samband med att beslutet i punkt 1 träder i kraft.

Som skäl för beslutet angavs bland annat följande. Den 13 oktober 2022 tog kommunfullmäktige beslut om förslaget till nya reservatshandlingar. Med anledning av hänvisning till fel bilaga i beslutspunkt 1 och 2 i tidigare tjänsteutlåtande daterat 2022-08-22 behöver beslutet tas om. I detta tjänsteutlåtande daterat 2022-11-04 har texten i beslutspunkterna korrigerats och majoriteten av bilagorna sammanfogats. Nynäshamns kommun fattade beslut om Örens naturreservat i början av 2009. Området var skyddat som naturvårdsområde sedan 1982 av länsstyrelsen. Ärenden och klagomål inkomna till kommunen under åren har visat på ett behov av att se över reservatsföreskrifter och skötselplan, bland annat avseende att parkera, hur vägarna ska se ut och skötas samt möjligheten till att elda/grilla.

Jonatan Törnberg och Ulla Törnberg (Ören 1:88 och Ören 1:89) har överklagat beslutet och anført i huvudsak följande. Förslaget om eldstäder måste bort då det är alldeles för torrt på Ören. Låt nuvarande eldningsförbud året runt vara kvar och sätt upp fler och större skyltar om detta. Det bör vara kopplingstvång för hundar året runt. Den stig som tidigare iordninggjorts för de med motoriska svårigheter, till exempel rullstolsburna, vid strandavsnitt E är sliten och måste förbättras.

Jan Ståhlberg (Ören 1:38, 1:103 och 1:130), har överklagat beslutet och yrkar skötselplanen (bilaga 3 i reservatsbeslutet) för Örens naturreservat ska upphävas. Som skäl för sitt överklagande har han anført i huvudsak följande. Klagandens fastigheter är belägna utmed udden Örens södra strand, en strand som i skötselplanen betecknas ”Stenstranden”. Den aktuella strandremsan utgör hemfridszon och är inte allemansrättsligt tillgänglig. I skötselplanen anges bland annat följande på sidan 29:

Normalt sett markeras naturreservat med skylt alternativt vitt band och stjärna från utsidan av reservatet. Det gör att besökaren vet att hen går in i reservatet när markeringen passerats. På Stenstranden (strandavsnitt A–E) blir gränsmarkeringen av reservatet problematisk eftersom ett stort antal privata fastigheter samsas med reservatet och stranden i huvudsak är fri att promenera på för besökare längs hela strandsträckan. Det finns därför risk att skyltningen leder till motsatt effekt om reservatsskylten sitter på privatsidan av gränstolparna och förvirring kan uppstå för besökarna. Därav föreslås lösningen nedan och att skyltarna endast sätts på stolpens sjöside och eventuellt även på skogssidan.

Denna text innebär att kommunen genom skötselplanen åsyr att fastställa att stranden på hans fastigheter är allemansrättsligt tillgänglig för passage samt att kommunen avser att anpassa skyltning av reservatets gränser efter detta.

Hans fastigheter är bebyggda med fritidshus och är belägna i direkt anslutning till Stenstranden samt utan mellanliggande växtlighet ned till vattenlinjen. Avståndet mellan bostadsbyggnaderna och vattenlinje varierar mellan ca 32–34 meter. Byggnaderna på Klagandens fastigheter är belägna endast ca 15 meter från Stenstranden. Från strandremsan är det god insyn till fritidshuset genom de fönster som vetter mot havet och det saknas avskiljande vegetation eller andra naturliga gränser. Samtliga fastigheter är i dess helhet ianspråktagna som tomtmark och hemfridszon. Detta har även bekräftats av kommunen i samband med gynnande förvaltningsbeslut vid ett flertal tillfällen.

I ärende angående strandskyddsdispens och bygglov avseende fastigheten Ören 1:103 beslutade kommunen den 26 mars 1999 att, bland annat med hänvisning till att fastigheten är ianspråktagen med bebyggelse och saknar betydelse för det rörliga friluftslivet, föreskriva att hela fastigheten får tas i anspråk som tomt i miljöbalkens mening.

I beslutet om bildande av Örens naturreservat år 2009 angav Kommunen att de delar av Ören som utgör privat bebyggd tomtmark – inklusive stränderna – inte omfattas av allemansrätten.

Den 21 september 2021 beviljade Kommunen strandskyddsdispens för komplementbyggnad för bostadsändamål (s.k. Attefallshus) på fastigheten Ören 1:38, varvid Nynäshamns kommun i beslutet konstaterade att hela fastigheten var ianspråktagen som tomtmark i miljöbalkens mening och att dispensskäl därmed förelåg.

Skötselplanen kan inte i strid med tidigare beslut utöka det allemansrättsligt tillgängliga området avseende annat område än planen avser.

Innehållet i berörd del av skötselplanen kommer även att främja ett otillåtet nyttjande från allmänheten av bland annat klagandens fastigheter genom anpassning av skyltning så att den som passerar utmed stranden inte ska upplysas om var naturreservatet börjar samt slutar.

Motivering till beslutet

Talerätt

Jonatan Törnberg och Ulla Törnberg har överklagat beslutet i egenskap av ägare till fastigheterna Ören 1:88 och Ören 1:89. Dessa fastigheter är helt omgivna av reservatet. Jonatan Törnberg och Ulla Törnberg har framfört klagomål i frågor som är av allmänt intresse. Då det allmänna intresset bevakas av den nämnd som beslutat om reservatet kan Jonatan Törnberg och Ulla Törnberg inte anses ha talerätt i dessa frågor i detta ärende. Deras överklaganden ska därför avvisas. Allmänna klagomål kan utredas av nämnden i form av tillsyn.

Jan Ståhlberg har överklagat beslutet i egenskap av ägare till fastigheterna Ören 1:38, 1:103 och 1:130, vilka är helt omgivna av reservatet. Han har, som det får förstås, anfört att den skyltning som planeras vid hans fastigheter kommer innebära att han utsätts för störningar i form av att allmänheten förväntas färdas längs med stranden som utgör en del av hans fastigheter. Klagomålet bedöms omfatta enskilda intressen kopplade till fastigheterna. Han bedöms på grund av detta ha talerätt i ärendet.

Överklagbarhet

Enligt 19 kap. 1 § miljöbalken får kommuners beslut i frågor som rör bildande, ändring eller upphävande av naturreservat, kulturresevat, naturminnen, biotopskyddsområden, djur- och växtskyddsområden, strandskyddsområden eller vattenskyddsområden, utom frågor om

ersättning, överklagas hos länsstyrelsen om inte annat är särskilt föreskrivet.

Överklagandet gäller skötselplanen som ingick i kommunfullmäktiges beslut om Örens naturreservat den 12 januari 2023. Eftersom skrivningar i skötselplanen kan vara handlingsdirigerande bedömer länsstyrelsen att beslutet gällande skötselplanen är överklagbart.

Sakfrågan

Länsstyrelsen konstaterar att Jan Ståhlbergs klagomål gäller utformningen av skyltningen samt uttalandet i skötselplanen att stranden är allemansrättsligt tillgänglig. Allemansrätten är en icke lagreglerad rättighet att färdas i skog och mark utom där det av andra regler framgår att det inte är tillåtet. Reservatsföreskrifterna och skyltningen i reservatet inverkar inte i sig på i vilka områden allemansrätten gäller. Ett exempel på område där allemansrätten inte gäller är inom den så kallade hemfridszonen kring bostadshus. Hemfridszonens storlek kan variera beroende på topografi, växtlighet och andra faktorer. Ett beslut om tomtplatsavgränsning kan innebära en rätt att ta det utpekade området i anspråk men medför inte nödvändigtvis att allemansrätten anses utsläckt på platsen.

Länsstyrelsen kan inte i detta ärende bedöma om skrivningarna i tidigare beslut om tomtplats gällande de aktuella fastigheterna innebär att hela stranden omfattas av fastigheternas hemfridszon eftersom det inte omfattas av det nu överklagade beslutet.

Reservatsbeslutet omfattar inte de berörda fastigheterna och det finns inga uppgifter om att skyltar ska placeras på den klagandes fastigheter. Bestämmelsen i 7 kap. 25 § miljöbalken som anger bland annat att hänsyn ska tas till enskilda intressen och att en inskränkning i enskilds rätt att använda mark eller vatten därför inte får gå längre än som krävs, är därför inte tillämplig i detta fall.

Länsstyrelsen bedömer att skrivningarna gällande skyltningen är relativt allmänt hållna och att skyltarna i sig inte kan förväntas orsaka olägenheter för fastighetsägaren. Eftersom rätten att färdas på stranden inte i sig påverkas av skyltningen bedömer länsstyrelsen inte heller att effekten av skyltarna, som skulle kunna bli att fler människor rör sig på stranden, innebär en olägenhet för människors hälsa eller miljön i enlighet med 2 kap. 3 § miljöbalken. Något annat skäl att upphäva beslutet har inte framkommit. Överklagandet ska därför avslås.

Du kan överklaga beslutet

Se bilaga med överklagandehänvisning.

Länsstyrelsen Stockholm

Beslut

5 (5)

2023-10-17

505-6186-2023

Beslutande

Beslutet har fattats av jurist Sara Linde.

Denna handling har godkänts digitalt och saknar därför namnunderskrift.

Sändlista

Klagande

Jonatan Törnberg och Ulla Törnberg, la.tornberg@telia.com

Jan Ståhlberg, ombud: advokat Magnus Josefsson,
magnus.josefsson@msa.se

Kopia till

Nynäshamns kommun, kommunstyrelsen@nynashamn.se

Bilagor

1. Överklagandehänvisning mark- och miljödomstolen

Du kan överklaga beslutet hos mark- och miljödomstolen

Om du inte är nöjd med Länsstyrelsens beslut, kan du skriftligen överklaga beslutet hos mark- och miljödomstolen.

Så här överklagar du beslutet

Länsstyrelsen måste pröva att överklagandet har kommit in i rätt tid, innan det skickas vidare tillsammans med handlingarna i ärendet. Därför ska du lämna eller skicka din skriftliga överklagan till Länsstyrelsen Stockholm antingen via e-post; stockholm@lansstyrelsen.se, eller med post; Länsstyrelsen Stockholm, Box 22067, 104 22 Stockholm.

Tiden för överklagande

Ditt överklagande måste ha kommit in till Länsstyrelsen **inom tre veckor** från den dag du fick del av beslutet. Om det kommer in senare kan överklagandet inte prövas. I ditt överklagande kan du be att få ytterligare tid till att utveckla dina synpunkter och skälen till att du överklagar. Sedan är det mark- och miljödomstolen som beslutar om tiden kan förlängas.

Parter som företräder det allmänna ska ha kommit in med sitt överklagande **inom tre veckor** från den dag då beslutet meddelades.

Ditt överklagande ska innehålla

- Vilket beslut som du överklagar, beslutets datum och diarienummer.
- Hur du vill att beslutet ska ändras.
- Varför du anser att Länsstyrelsens beslut är felaktigt.

Om du har handlingar som du anser stödjer din överklagan så bör du bifoga kopior på dessa. Kontakta Länsstyrelsen i förväg om du behöver bifoga filer som är större än 15 MB via e-post.

Ombud

Om du anlitar ett ombud som sköter överklagandet åt dig ska ombudet underteckna skrivelsen samt uppge sitt eget namn, adress och telefonnummer. Ombudet bör också bifoga en fullmakt.

Behöver du veta mer?

Har du ytterligare frågor kan du kontakta Länsstyrelsen via e-post, stockholm@lansstyrelsen.se, eller via växeltelefonnummer 010-223 10 00. Ange diarienummer 6186-2023.

Denna behandling '14/24 Övriga frågor och medskick' har inget tjänsteutlåtande.

Denna behandling '15/24 Aktuella upphandlingar och avtal' har inget tjänsteutlåtande.

Denna behandling '16/24 Personalärenden' har inget tjänsteutlåtande.