



Plats och tid

Landsort, 2023-06-14 kl. 08.00-09.47
Mötet ajournerades kl.09.10-09.15 och kl. 09.33-09.40

Beslutande

Roland Junerud (S) 2:e vice ordförande
Christina Sönnergren (M) ordförande
Petra Zallin (S)
Nicolina Båth (KD) 1:a vice ordförande
Tony Björklund (SD)
Magnus Liljeström (S)
Anders Karlsson (M)
Thomas Söderström (PPiN)
Marianne Warginger (V)
Helena Göransson (L)
Stefan Andersson (SD)

Icke tjänstgörande ersättare

Birgit Tone Kramer (S)
Lars Höglund (M)
Blanca Omana (S)
Touko Makkonen (KD)
Monica Gustafsson (S)
Margita Ljusberg (M)
Irene Ångström (SN)
Kerstin Andersson (MP)

Paragrafer

§§ 60-61

Justeringens plats och tid

Kommunhus A, plan 3, 2023-06-15, kl 13.00

Underskrifter

Christina Sönnergren (M)
Ordförande

Roland Junerud (S)
Justerare

Anna Torstensson
Sekreterare

Anslag

Det justerade protokollet offentliggörs genom detta anslag.

Beslutsinstans: Socialnämnden

Sammanträdesdatum: 2023-06-14

Anslaget sätts upp: 2023-06-16

Förvaringsplats för protokollet: Socialförvaltningen

Anslaget tas ned: 2023-07-08



Övriga deltagare

Marlen Terrell, förvaltningschef
Peter Vesterholm, stabschef
Mikael Landberg, avdelningschef
Sofia Stenman, avdelningschef
Gabriella Rodling, avdelningschef
Anna Torstensson, nämndsekreterare
Sanna Jansson, kommunjurist
Maximilian Hildeby, politisk sekreterare (M)
Emma Solander, politisk sekreterare (MP)
Emil Fernström, politisk sekreterare (V)
Birgitta Lindroth, kommunal
Annica Nero, kommunal
Antonella Pirrone, kommunalråd



Innehållsförteckning

Upprop och anmälningar om förhinder

Val av justerare

§ 60/23 Fastställande av dagordning

Beslutspunkter

§ 61/23 Strategi för utveckling av hemtjänsten i Nynäshamns kommun



§ 60/23 Fastställande av dagordning

Socialnämnden fastställer dagordningen enligt utskick samt godkänner att Stefan Andersson (SD) lämnar en kort information från sitt kontaktpolitikerbesök i hemtjänsten.



§ 61/23

SON/2023/0158/000-3

Strategi för utveckling av hemtjänsten i Nynäshamns kommun

Socialnämndens beslut

Socialnämnden beslutar att:

1. godkänna förvaltningens förslag till ny inriktning för hemtjänsten i Nynäshamns kommun.
2. ge förvaltningen i uppdrag att ta fram förslag till ny organisation för hemtjänst egen regi att gälla från den 1 januari 2024.
3. ge förvaltningen i uppdrag att ta fram en ny geografisk indelning av hemtjänstområdena i LOV-avtalet som bättre återspeglar de verksamhetsmässiga och ekonomiska utmaningar som uppstår i hemtjänsten till följd av kommunens stora geografiska yta.
4. ge förvaltningen i uppdrag att ta fram en process och rutin för fördjupad uppföljning av de privata utförarna inom hemtjänsten.

Reservationer och särskilda yttranden

Marianne Warginger (V) lämnar in ett särskilt yttrande som biläggs protokollet som Bilaga 1.

Irene Ångström (SN) lämnar in ett ersätтарыttrande som biläggs protokollet som Bilaga 2.

Magnus Liljeström, Roland Junerud, Petra Zallin (S) lämnar in skriftliga förklaringar till sina yrkanden. Dessa bilagor biläggs till protokollet som Bilaga 3 och Bilaga 5.

Kerstin Andersson (MP) lämnar in ett ersätтарыttrande som biläggs protokollet som Bilaga 4.

Protokollsanteckningar

Det förs till protokollet att ersättarna Kerstin Andersson (MP) och Irene Ångström (SN) ställer sig bakom Socialdemokraternas yrkanden.

Ärendet

Hemtjänsten, som drivs i egen regi i Nynäshamns kommun, har under många år brottats med hög sjukfrånvaro, dåliga resultat i medarbetarundersökningen och stora ekonomiska underskott. Trots flertalet utredningar och analyser och vidtagna åtgärder kvarstår problemen. Det är inte en acceptabel situation, som kommer att förvärras om inte kommunen kommer tillrätta med problematiken när antalet äldre kommer att öka kraftigt och därmed behoven av hemtjänst till följd av den demografiska utvecklingen. Kommunen riskerar att inte klara kompetensförsörjningen i hemtjänsten och verksamheten riskerar att ekonomiskt tränga ut annan angelägen kommunal verksamhet. En ny analys har därför gjorts av vilka alternativ och strategier som kommunen har för att komma till rätta med problematiken och utveckla hemtjänsten.

Utifrån analysen är slutsatsen att strukturen och organisationen för hemtjänst i stort i Nynäshamns kommun behöver förändras. För att skapa förutsättningar för effektivare hemtjänstinsatser i delområde "Land" föreslås därför att endast hemtjänst i privat regi ska erbjudas i detta geografiska område. Förslaget gör att de privata utförarna får flera brukare att utföra insatser hos i detta område med geografiskt långa avstånd i kommunen. Förslaget skapar också förutsättningar för en effektivisering och kvalitetssäkring av hemtjänst i egen regi. Hemtjänst i egen regi finns kvar, men begränsas till att erbjudas brukare i det geografiska området "Tätort". Genom att begränsa hemtjänstinsatserna till ett mindre geografiskt område i kommunen skapas förutsättningar för en nödvändig effektivisering och optimering av verksamheten. Kommunen behåller kompetensen och kan växla upp om det skulle behövas.

Genom begränsningen av hemtjänst egen regi till tätorten kommer en nystart och omstrukturering av egenregi-verksamheten att behöva genomföras. En ny organisation behöver tas fram som svarar mot att uppdraget har en mindre omfattning. Fokus kommer att ligga på att skapa en organisation,



ledning och bemanning som säkerställer att verksamheten når uppställda mål med tilldelade resurser. I detta arbete kommer arbetshälsa, tydliggörande av uppdrag, mål och förväntningar samt utveckling av ledarskap och medarbetarskap att ingå. I nästa steg kommer också organisationen att behöva vidareutvecklas för att kunna klara att möta behovet av att vara en kvalitetsdriven och innovativ hemtjänst, som testar nya arbetssätt och hjälpmedel för att utveckla verksamheten. Förvaltningen föreslås få i uppdrag att ta fram en ny organisation för hemtjänst egen regi med denna inriktning, som ska gälla från den 1 januari 2024.

Begränsningen av hemtjänst egen regi till tätorten skapar också förutsättningar för den nystart och omstrukturering av verksamheten. Utifrån det nya uppdraget behöver en ny organisation sättas som svarar mot att uppdraget har en mindre omfattning. Fokus behöver initialt ligga på att skapa en organisation, ledning och bemanning som säkerställer att verksamheten når uppställda mål med tilldelade resurser. I detta perspektiv behöver en särskild utvecklingsresa göras inom HR-området. I detta arbete behöver fokus ligga på hållbar arbetshälsa, tydliggörande av uppdrag, mål och förväntningar samt på utveckling av ledarskap och medarbetarskap.

I nästa steg krävs en fortsatt utveckling av hemtjänst egen regi mot en kvalitetsdriven och innovativ hemtjänst. Välfärdsteknik blir en alltmer integrerad del i arbetet och kommer framöver att vara helt avgörande för att långsiktigt kunna upprätthålla en omsorg av god kvalitet. Digitala arbetssätt och hjälpmedel är redan idag viktiga och dess betydelse kommer att öka framöver för att möta ökade välfärdsbehov och ökade krav på självständighet och trygghet hos äldre. Ambitionen är att skapa en hemtjänst egen regi som testar nya arbetssätt och hjälpmedel för att i första hand utveckla den egna verksamheten, men också kunna dela med sig av kunskap till de privata utförarna.

Ett arbete behöver också drivas kopplat till hemtjänsten i privat regi efter att inriktningsbeslutet är fattat. En ny geografisk indelning av hemtjänstområdena i LOV-avtalet behöver arbetas fram som bättre återspeglar de verksamhetsmässiga och ekonomiska utmaningar som uppstår i hemtjänsten till följd av kommunens stora geografiska yta. Ett förslag till förstärkt och fördjupad uppföljning av LOV behöver också arbetas fram för att säkerställa att kommunen tar sitt huvudmannaskap för hemtjänsten

Förvaltningens förslag till beslut

Socialnämnden beslutar att:

1. godkänna förvaltningens förslag till ny inriktning för hemtjänsten i Nynäshamns kommun.
2. ge förvaltningen i uppdrag att ta fram förslag till ny organisation för hemtjänst egen regi att gälla från den 1 januari 2024.
3. ge förvaltningen i uppdrag att ta fram en ny geografisk indelning av hemtjänstområdena i LOV-avtalet som bättre återspeglar de verksamhetsmässiga och ekonomiska utmaningar som uppstår i hemtjänsten till följd av kommunens stora geografiska yta.
4. ge förvaltningen i uppdrag att ta fram en process och rutin för fördjupad uppföljning av de privata utförarna inom hemtjänsten.

Arbetsutskottets förslag till beslut

Socialnämndens arbetsutskott föreslår att socialnämnden beslutar att:

1. godkänna förvaltningens förslag till ny inriktning för hemtjänsten i Nynäshamns kommun.
2. ge förvaltningen i uppdrag att ta fram förslag till ny organisation för hemtjänst egen regi att gälla från den 1 januari 2024.
3. ge förvaltningen i uppdrag att ta fram en ny geografisk indelning av hemtjänstområdena i LOV-avtalet som bättre återspeglar de verksamhetsmässiga och ekonomiska utmaningar som uppstår i hemtjänsten till följd av kommunens stora geografiska yta.
4. ge förvaltningen i uppdrag att ta fram en process och rutin för fördjupad uppföljning av de privata utförarna inom hemtjänsten.



Yrkanden

Magnus Liljeström, Roland Junerud och Petra Zallin (S) yrkar att ärendet återremitteras (enligt Bilaga 3). Om det beslutas att ärendet ska avgöras idag yrkar Socialdemokraterna avslag till arbetsutskottets förslag till beslut (enligt Bilaga 5).

Marianne Warginger (V) och Thomas Söderström (PPiN), ställer sig bakom socialdemokraternas yrkanden.

Stefan Andersson och Tony Björklund (SD) samt Helena Göransson (L) yrkar bifall till arbetsutskottets förslag till beslut.

Propositionsordning

Ordförande föreslår följande propositionsordning:

1. Bifall till att ärendet ska avgöras idag eller bifall till att ärendet ska återremitteras
2. Om det beslutas att ärendet ska avgöras idag ställs fråga om socialnämnden ska bifalla eller avslå arbetsutskottets förslag till beslut

Proposition 1

Ordförande ställer proposition enligt fastslagen propositionsordning och finner att socialnämnden beslutar att ärendet ska avgöras idag.

Omröstning begärd.

Omröstningsproposition 1

Bifall till att ärendet ska avgöras idag ställs mot bifall till att ärendet ska återremitteras. Ja-röst för att ärendet ska avgöras idag och Nej-röst för att ärendet ska återremitteras.

Omröstningsresultat 1

Med 6 ja-röster och 5 nej-röster finner ordförande att socialnämnden beslutar att bifalla att ärendet ska avgöras idag

Ledamot	Ja	Nej	Avstår
Roland Junerud (S)		X	
Christina Sönnergren (M)	x		
Petra Zallin (S)		x	
Nicolina Båth (KD)	x		
Tony Björklund (SD)	x		
Magnus Liljeström (S)		x	
Anders Karlsson (M)	x		
Thomas Söderström (PPiN)		x	
Marianne Warginger (V)		x	
Helena Göransson (L)	x		
Stefan Andersson (SD)	x		

Proposition 2

Ordförande ställer proposition enligt fastslagen propositionsordning och finner att socialnämnden beslutar att bifalla arbetsutskottets förslag till beslut.

Omröstning begärd.



Omröstningsproposition 2

Bifall till arbetsutskottets förslag till beslut ställs mot avslag. Ja-röst för bifall och nej-röst för avslag.

Omröstningsresultat 2

Med 6 ja-röster och 5 nej-röster finner ordförande att socialnämnden beslutar att bifalla arbetsutskottets förslag till beslut

Ledamot	Ja	Nej	Avstår
Roland Junerud (S)		x	
Christina Sönnergren (M)	x		
Petra Zallin (S)		x	
Nicolina Båth (KD)	x		
Tony Björklund (SD)	x		
Magnus Liljeström (S)		x	
Anders Karlsson (M)	x		
Thomas Söderström (PPiN)		x	
Marianne Warginger (V)		x	
Helena Göransson (L)	x		
Stefan Andersson (SD)	x		

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande, SON/2023/0158/000-1

Beslut SON AU § 33, SON/2023/0158/000-2

Risk- och konsekvensanalyser från Hemtjänsten – egen regi

Vakanshållning inom äldreområdet och området funktionsstöd

Skickas till

Akten

Avdelningschefer och stabschef

Hemtjänsten

Särskilt yttrande

Socialnämnden, 2023-06-14

Ärendenummer 61/23

Vänsterpartiet Nynäshamn



Särskilt yttrande till beslutspunkt 61/23, Strategi för utveckling av hemtjänsten i Nynäshamns kommun

På direktiv av den styrande majoriteten har Nynäshamns Socialförvaltning påbörjat förberedelserna för en mycket stor omorganisation av den kommunala hemtjänsten. Detta innan färdigt förslag presenterats för Socialnämnden och än mindre några beslut tagits i frågan. Ett beslut som dessutom, i Vänsterpartiet Nynäshamns mening, är av större vikt för kommunens verksamhet och som därmed, enligt kommunallagens 5 kap. 1§, ska underställas kommunfullmäktige.

Omorganisationen innebär att kommunal hemtjänst inte längre kommer att erbjudas i området som förvaltningen kallar "land", till fördel för privata aktörers ensamrätt att verka i området. Både berörda brukare och medarbetare inom hemtjänsten känner nu stor oro. Brukarna för att de mister sin valfrihet och blir förpassade till privata alternativ vare sig de vill eller inte, och medarbetarna för att de inte vet om, eller vart, de kommer att bli omplacerade, eller om de rentav blir varslade. Stor oro känner även fackförbundet Kommunal, som vittnar om att de "körts över" och att "informationerna kom som en blixtnöjs från klar himmel" så sent som i slutet av vecka 22.

Enligt de styrande högerpartierna och förvaltningen är denna omorganisation nödvändig på grund av långvariga underskott och den mycket höga sjukfrånvaro, på uppemot 25%, som verksamheten dras med. Vänsterpartiet Nynäshamn frågar sig dock hur det nuvarande styret, inkluderat de självutnämnda omsorgspartierna SD och KD, har tillåtit vår hemtjänst att lämnas därhän givet dessa förutsättningar, utan att ha lyssnat på medarbetarnas, brukarnas, fackets och oppositionens krav på en ökad finansiering till verksamheten och adekvata åtgärder för att komma till bukt med den mycket dåliga arbetsmiljö som sjukfrånvaron tydligt vittnar om.

I stället för att tillgodose att en hållbar arbetsmiljö, ledning och omsorg går att utföra i egen regi och kan erbjudas till alla kommuninvånare, har högern, till synes medvetet, lämnat verksamheten till fortsatt förfall till den grad att utförsäljning och nedläggning nu framförs som det enda alternativet inom synhåll. Ett förfarande som vi anser vara i synnerhet ideologiskt betingat, i klassisk nyliberal ordning, där man i första hand hellre ger fördelar till privata aktörer än att värna om det gemensamt ägda och styrda — oavsett tänkbara konsekvenser.

Vänsterpartiet Nynäshamn anser det även mycket problematiskt att omorganiseringen innebär att såväl brukarna som företagen mister den kommunala aktören att vända sig till, respektive konkurrera med, i området "land". Vi befarar vidare att den enda samhällsekonomiskt "effektiva" lösningen som förvaltningen kan förväntas föreslå i fråga om punkt 3 i förvaltningens förslag till beslut i detta ärende, för att tillgodose lönsamhet och ett minskat resursslöseri i denna externa verksamhet, är att privata aktörer tilldelas separata områden inom "land", där de får monopol att bedriva sin verksamhet. Det är inte svårt att se att vare sig brukarnas valfrihet eller en optimal samhällsekonomisk lönsamhet kommer att kunna tillgodoses genom denna lösning.

Sammanfattat

Vänsterpartiet Nynäshamn riktar kraftig kritik mot det rådande högerstyrets behandling av den kommunala hemtjänstens verksamhet, mot dess bristande kommunikation och lyhördhet inför såväl brukare som medarbetare och facket, samt mot dessa förslag till beslut. Det är hög tid att Nynäshamns politiska majoritet tar sitt ansvar på allvar.

Som Vänsterpartiet Nynäshamn påtalat i åratals och fortsatt menar, bör kommunen istället åtgärda de brister av strukturell underfinansiering och underbemanning, som den kommunala hemtjänsten fått lida under alltför länge, för att på så vis fortsatt kunna tillgodose alla våra invånare en hemtjänst i kommunal regi även framöver.

Marianne Warginger

För Vänsterpartiet Nynäshamn



Sorundanet Nynäshamns kommunparti

Socialnämnden
Nynäshamns kommun

Västerby 2023-06-14

Ersätтарыttrande gällande Strategi för utveckling av hemtjänsten i Nynäshamns kommun

Bakgrund

Vår kommun har fattat beslut om LOV (Lagen om valfrihet), vilket innebär att brukarna ska kunna välja mellan kommunal hemtjänst och privata utövare. Den kommunala hemtjänsten har varit nedläggningshotad under en längre tid. Utredningar har visat på bristande ledning och styrning samt att utbildning och kompetensutveckling behövs för att komma tillrätta med problemen.

Enligt handlingarna har den kommunala hemtjänsten haft flera problem som hög sjukfrånvaro, bland annat under pandemin 2020 och 2021. Tyvärr visar diagrammet också på fortsatt hög sjukfrånvaro för 2022. Den kommunala hemtjänsten har också haft dåliga resultat i medarbetarundersökningen och ekonomiska underskott. Dåliga resultat i medarbetarundersökningen tyder på bristande ledning och styrning och att utbildning och kompetensutveckling behövs. Den fördjupade analysen som beslutades 2020, visade att det var nödvändigt att förändra hemtjänsten i grunden genom en omstrukturering av ledning, styrning och organisation. Ett omstruktureringsprojekt startade i början av 2022. Vi bedömer att det tar tid att förändra ledning, styrning och organisation, inte minst i en verksamhet som hela tiden måste vara igång och hjälpa brukarna. Vi tycker därför att man har givit upp omstruktureringsprojektet för tidigt och kanske har man inte heller gjort rätt insatser i alla delar, om arbetet inte har haft avsedd effekt.

Enligt rubriken på ärendet handlar det om "Strategi för utveckling av hemtjänsten i Nynäshamns kommun". Det som föreslås är inte en strategi utan en nedläggning av den kommunala hemtjänsten i hela vår kommun utom i tätorten och nattetid.

Enligt kommunallagen krävs något av följande för medlemskap i en kommun, 1 kap. 5 § : den som är folkbokförda i kommunen, äger fast egendom eller ska betala kommunalskatt där. Enligt likställighetsprincipen, som uttrycks i 2 kap. 3 § kommunallagen: "Kommuner och regioner ska behandla sina medlemmar lika, om det inte finns sakliga skäl för något annat." Vi bedömer att förslaget att LOV (Lagen om valfrihet) bara ska gälla för brukare inom hemtjänsten i tätorten, och inte i resten av vår kommun, det vill säga inte den geografiskt största delen av kommunen, strider mot likställighetsprincipen. Om man har fattat beslut om LOV, måste det gälla samtliga kommuninvånare som har fått hemtjänst beviljad. Det kan inte vara så att man måste flytta till tätorten, för att kunna använda LOV.



**Sorundanet Nynäshamns
kommunparti**

Västerby byväg 1
137 94 NORRA SORUNDA
Tel 0708-92 17 50
www.sorundanet.se



Eftersom förslaget för den kommunala hemtjänsten berör en stor del av brukarna, anser vi också att det är ett beslut av principiell vikt och att beslutet därför också måste behandlas i kommunfullmäktige.

Både att förslaget innebär att inte alla kommuninvånare som har hemtjänst kan använda LOV och välja vilken hemtjänst de vill och att det tydligen inte är tänkt att beslutet ska tas i kommunfullmäktige, gör att vi överväger att överklaga Socialnämndens beslut till Förvaltningsdomstolen, om förslaget går igenom.

Vi ser också allvarliga brister i beslutsunderlaget, eftersom man i rapporter och tjänsteutlåtande enbart har fokuserat på att skjuta över de upplevda problemen med hemtjänsten på landsbygden på de privata utförarna. Vår kommun består av både tätorter och storstadsnära landsbygd och det är beklämmande att man kommer med förslag som innebär att brukare i tätorten och på den storstadsnära landsbygden föreslås få helt olika villkor när det gäller valfrihet av utförare av hemtjänst. Vad vi förstår och som vi anser är en allvarlig brist, är att man inte alls undersökt de privata utförarnas möjlighet och resurser att ta över all hemtjänst på dagtid fram till kl. 22:00 på landsbygden. Det är då den kommunala hemtjänsten ska ta vid. Det ligger nära till hands att se detta förslag till beslut som att vår kommun lämpar över problemen med hemtjänsten på landsbygden till de privata utförarna i stället för att säkerställa en fungerande kommunal hemtjänst genom strategiska, väl underbyggda åtgärder från grunden.

För Sorundanet Nynäshamns kommunparti

Irene Ångström
Ersättare i Socialnämnden,
och i Kommunfullmäktige

Bilaga 1: Nettokostnadsavvikelse äldreomsorg, (%) år 2021

Bilaga 1: Nettokostnadsavvikelse äldreomsorg, (%) år 2021

Avvikelse i procent mellan nettokostnad och referenskostnad för äldreomsorg, kr/inv. Nettokostnad är bruttokostnad minus bruttointäkt. Referenskostnaden bygger på nettokostnaden för äldreomsorg i riket, åldersstruktur (andel 65-79 år, 80-89 år och 90+ år i kommunen), civilstånd, ohälsa, andel födda utanför Norden, restider i hemtjänsten samt merkostnader för institutionsboende i glesbygd.





Socialdemokraterna

FRAMTIDSPARTIET

Socialnämnden

Datum: 2023-06-14

Återremiss

Socialdemokraterna vill återremittera §61/23 för att ta fram ett alternativt förslag med ett projekt kallad **Behovsanpassad hemtjänst**

Yrkande

Socialdemokraterna yrkar på en återremiss för att:

- Att förvaltningen får i uppdrag att ta fram ett alternativt projekt med behovsanpassad hemtjänst med tillitsbaserad styrning av den kommunala hemtjänsten.
- Att projektet planeras att starta den 1/1 2024
- Att projektet skall arbetas fram snarast efter sommaren och redovisas löpande under hösten för nämnden

Förklaring

Projekt Behovsanpassad hemtjänst

Socialdemokraterna föreslår att förvaltningen startar ett nytt socialt omsorgsprojekt, ett pilotprojekt som siktar på att skapa en mer personcentrerad vård och en förbättrad arbetsmiljö för personalen.

Bakgrunden till projektet är att medarbetare och chefer i hemtjänsten signalerade att det finns ett behov av att organisera hemtjänsten på ett annorlunda sätt. Detta för att kunna möta omsorgstagarnas behov i en större utsträckning men även för att bli mer resurseffektiva och skapa en mer hållbar arbetsmiljö.

Många kommuner har infört tillitsbaserad styrning och ifrån det arbetet har kommunernas hemtjänst utvecklats väldigt positivt. Modellen utgår ifrån brukarens behov och vad som är viktigt för brukaren i relation till behovet. De som utför och arbetar nära brukaren är de som vet bäst hur arbetet ska läggas upp och medarbetarna ges ett större mandat och ansvar för att planera sitt arbete tillsammans med brukaren.

Modellen ger förutsättningar för medarbetarna och ledare att gemensamt skapa ett nytt system. Där medarbetarna som är närmast dem de hjälper, har kontrollen över vilken hjälp som skall ges, när och hur. Medarbetarna inom hemtjänsten organiseras samtidigt i mindre team med större ansvar över både planering och utförande av den praktiska hjälpen, allt utifrån medborgarens behov.

Utförare av hemtjänst

Nynäshamns kommun har beslutade 2012 om valfrihetssystem inom hemtjänsten enligt lagen om valfrihetssystem (LOV). Det betyder att privata företag också är leverantörer av hemtjänst. Valfriheten för våra brukare är andemeningen med LOV (Lagen Om Valfrihet). Det är brukaren som väljer utförare av hemtjänsten.

Det finns många bra exempel på tillitsbaserad hemtjänst som förvaltningen kan studera och få goda idéer från, bl.a. Mörbylånga kommun, Uppsala kommun med flera.

Roland Junerud

För Socialdemokraterna i Socialnämnden

Socialnämnden den 14/6 2023 Ersättareyttrande

§ 61/23 Strategi för utveckling av hemtjänsten i Nynäshamns kommun i sin helhet.

Miljöpartiet anser att den nya inriktningen att lägga ned Land inte kommer att tillgodose de förbättringar som krävs för att vara redo för ett utökat behov av hemtjänst under de närmaste åren.

Förstår att med ett relativt lågt antal brukare och flera konkurrerande företag (inklusive egen-regi) är det svårt att få lönsamhet i verksamheten. Förvaltningen föreslår att lämna över kommunens marknadsandel i geografiska området Land till de 3 konkurrerande företagen som nu är verksamma i området. Storleken på marknadsandelen redovisas inte, inte heller om det finns intresse hos företagen att utöka sina marknadsandelar. 26% av Nynäshamns nuvarande brukare som bor inom Lands geografiska område, dvs tätort och glesbyggd i Ösmo, Sorunda, Stora Vika och Torö kommer att få en inskränkt valfrihet. Denna inriktning verkar minska utbudet av hemtjänst istället för att ha beredskap för ökad efterfrågan. LOV medför också att genomförandet av hemtjänstuppdraget konkurrensutsattes. Vilket medför att omsorgstagarna blir marknaden.

Medarbetare och chefer i hemtjänsten har länge signalerat att det finns ett behov av att organisera hemtjänsten på ett annorlunda sätt. Trots flertalet utredningar och analyser kvarstår problemet med hög sjukfrånvaro, dåliga resultat i medarbetarundersökningar och ekonomiska underskott. Det ekonomiska underskottet beror med all sannolikhet på svårigheter att få pålitliga budgetunderlag till exempel om sjukfrånvaron ligger på en normal nivå kommer personalkostnaden att minska och bli förutsägbar.

För att kunna möta omsorgstagarens behov i en större utsträckning men även för att bli mer resurseffektiva och skapa en mer hållbar arbetsmiljö har många kommuner infört tillitsbaserad styrning och från det arbetet har kommunens hemtjänst utvecklats väldigt positivt. Modellen utgår från brukarens behov och vad som är viktigt för brukaren i relation till behovet. De som utför och arbetar nära brukaren är de som vet bäst hur arbetet ska läggas upp och medarbetarna ges ett större mandat och ansvar för att planera sitt arbete tillsammans med brukaren.

Modellen ger förutsättningar för medarbetarna och ledare att gemensamt skapa ett nytt system. Där medarbetarna som är närmast dem de hjälper, har kontrollen över vilken hjälp som skall ges, när och hur. Medarbetarna inom hemtjänsten organiseras samtidigt i mindre team med större ansvar över både planering och utförande av den praktiska hjälpen, allt utifrån brukarnas behov. Det finns många bra exempel på tillitsbaserad hemtjänst som förvaltningen kan studera och få goda idéer från, bl.a. Mörbylånga kommun, Uppsala kommun med flera. En sådan organisation skulle öka tilliten mellan ledning och personal, ge möjlighet till kompetensutveckling på alla nivåer i organisationen, och framför allt ge brukarna den omsorg de förtjänar.

Kerstin Andersson ersättare i SON för Miljöpartiet



Socialdemokraterna

FRAMTIDSPARTIET

miljöpartiet de gröna



NYNÄSHAMN

Socialnämnden

Datum: 2023-06-14

Avslag på:

§ 61/23 Strategi för utveckling av hemtjänsten i Nynäshamns kommun i sin helhet.

Motivation för avslaget:

Beslutet är inte genomarbetat i avseende på:

- Samverkan och dialog har inte genomförts med oppositionspartier inte heller mellan chef, ledare och personal i hemtjänsten. Skall man få gehör och förtroende för ett så genomgripande förslag bör det kommuniceras brett och få feedback och idéer hur man kan lösa de rådande utmaningarna.
- Vi protesterar mot tillvägagångssättet då personal och brukare inte har efterhört om hur de skulle reagera inför de förändringar som skall genomföras.
- Beslut som tas i fel instans, då detta förslag skall behandlas i KF. Socialdemokraterna avser överklaga beslut i socialnämnden till förvaltningsrätten. Eftersom beslutet att lägga ned hemtjänsten är såväl av principiell beskaffenhet som av större vikt är det bara kommunfullmäktige som kan fatta det (5 kap. 1 § första stycket KL). Kommunfullmäktige får inte delegera ett sådant beslut åt en nämnd (5 kap. 2 § KL). I andra hand görs gällande att kommunfullmäktige inte har delegerat beslutet eller att delegation i vart fall inte skett på rätt sätt till Socialnämnden. Eftersom beslutet inte har kommit till på lagligt sätt och att det har fattats av ett organ inom kommunen som inte har haft rätt att göra det, ska beslutet upphävas (13 kap. 8 § första stycket KL). Socialdemokraterna kommer därför begära att beslutet ska upphävas och att det tills vidare inte ska få verkställas (inhibition).
- Att andra alternativ inte har utretts! Socialdemokraterna Nynäshamn har i flera år påtalat att hemtjänsten varit underfinansierad. Ekonomin har inte varit balanserad inom förvaltningen, då bör kommunen istället åtgärda de brister och den strukturella underfinansieringen och underbemanningen som den kommunala hemtjänsten har genomlidit. Förvaltningen bör införa tillitbaserad styrning och med ett sådant införande skulle kommunens hemtjänst utvecklas positivt.
- Att konsekvensanalys inte har gjorts. Vidden av detta kan man nu se, där politiker, medarbetare och brukare skriver och protesterar i olika forum.
- Lagen om medbestämmande är satt ut spel, den fackliga organisationen Kommunal beskriver det hela med att "Vi känner oss helt överkörda i det här". Det säger Annica Nero, fackförbundet Kommunal i Nynäshamn, efter kommunens besked om att den kommunala hemtjänsten ska minskas. "Kommunal får väldigt många samtal nu från oroliga medlemmar." Personalen mår fruktansvärt dåligt utav situationen som arbetsgivaren har skapat, som i sin tur leder till att det påverkar även brukarna. Många frågor utan svar! Samtidigt med detta så sprider det sig en tystnadskultur inom personalgrupperna, man upplever att man blir tystad och detta gynnar inte kommunen som arbetsgivare eller den enskilde medarbetaren.
- Allt detta skadar förvaltningens förtroende och framförallt förvaltningens och alliansens ledarskap där man missar de grundläggande förutsättningar för att driva en verksamhet med vård och omsorg för våra äldre. Man kan inte ha en vision om att vara en attraktiv arbetsgivare och samtidigt underminera förutsättningarna för de anställda som gör ett fantastiskt arbete för våra äldre. Kommunen kan inte vara en bra arbetsgivare om anställda och medborgare saknar förtroende för hur man förhåller sig till verkligheten.

Roland Junerud

För Socialdemokraterna i Socialnämnden

Kerstin Andersson För Miljöpartiet i Socialnämnden