



Plats och tid

Landsort, 2021-03-31 kl. 09.00-12:55
Mötet ajournerades 10:37-10:50.

Beslutande

Antonella Pirrone (KD), ordförande
Anders Karlsson (M), 1:a vice ordförande
Roland Junerud (S), 2:a vice ordförande, via Teams §§ 40-52 till kl. 12:48
Fredrik Brodin (M), via Teams §§ 40-52 till kl. 12:48
Helena Göransson (L)
Eva Wennerberg (C)
Ulla Johansson (S)
Daniel Jobark (S), via Teams §§ 40-52 till kl. 12:48
Lou-Lou Hillstad (SN), via Teams §§ 40-52 till kl. 12:48
Tony Nicander (V)
Johann Wolf (SD), via Teams §§ 40-52 till kl. 12:48

Icke tjänstgörande ersättare

David Öberg (KD), via Teams §§ 40-52 till kl. 12:48
Gunnel Jonsson (M), via Teams §§ 40-52 till kl. 12:48
Christina Sönnergren (M), via Teams §§ 40-52 till kl. 12:48
Kaisa Persson (L), via Teams §§ 40-52 till kl. 12:48
Johanna Ekholm (M), via Teams §§ 40-52 till kl. 12:48
Ola Hägg (S), via Teams §§ 40-52 till kl. 12:48
Magnus Liljeström (S), via Teams §§ 40-52 till kl. 12:48
Britt-Marie Jacobsson (PPiN), via Teams §§ 40-52 till kl. 12:48
Bengt Holwaster (MP), via Teams §§ 40-52 till kl. 12:48
Rebecca Ädel (SD), via Teams §§ 40-52 till kl. 12:48

Paragrafer

§§ 40-46, §§ 48-53

Justerings plats och tid

Kommunhuset plan 3, 2021-04-06 kl. 13:15

Underskrifter

Antonella Pirrone (KD)
Ordförande

Ulla Johansson (S)
Justerare

Olivia Gustafsson
Sekreterare

Anslag

Det justerade protokollet offentliggörs genom detta anslag.

Beslutsinstans: Socialnämnden

Sammanträdesdatum: 2021-03-31

Anslaget sätts upp: 2021-04-06

Förvaringsplats för protokollet: Socialförvaltningen

Anslaget tas ned: 2021-04-28



Plats och tid

Landsort, 2021-03-31 kl. 09.00-12:55
Mötet ajournerades 10:37-10:50.

Beslutande

Antonella Pirrone (KD), ordförande
Anders Karlsson (M), 1:a vice ordförande
Roland Junerud (S), 2:a vice ordförande, via Teams §§ 40-52 till kl. 12:48
Fredrik Brodin (M), via Teams §§ 40-52 till kl. 12:48
Helena Göransson (L)
Eva Wennerberg (C)
Ulla Johansson (S)
Daniel Jobark (S), via Teams §§ 40-52 till kl. 12:48
Lou-Lou Hillstad (SN), via Teams §§ 40-52 till kl. 12:48
Tony Nicander (V)
Johann Wolf (SD), via Teams §§ 40-52 till kl. 12:48

Icke tjänstgörande ersättare

David Öberg (KD), via Teams §§ 40-52 till kl. 12:48
Gunnel Jonsson (M), via Teams §§ 40-52 till kl. 12:48
Christina Sönnergren (M), via Teams §§ 40-52 till kl. 12:48
Kaisa Persson (L), via Teams §§ 40-52 till kl. 12:48
Johanna Ekholm (M), via Teams §§ 40-52 till kl. 12:48
Ola Hägg (S), via Teams §§ 40-52 till kl. 12:48
Magnus Liljeström (S), via Teams §§ 40-52 till kl. 12:48
Britt-Marie Jacobsson (PPiN), via Teams §§ 40-52 till kl. 12:48
Bengt Holwaster (MP), via Teams §§ 40-52 till kl. 12:48
Rebecca Ädel (SD), via Teams §§ 40-52 till kl. 12:48

Paragrafer

§§ 47

Justerings plats och tid

Kommunhuset plan 3, 2021-03-31 kl. 13:15

Underskrifter

Antonella Pirrone (KD)
Ordförande

Ulla Johansson (S)
Justerare

Olivia Gustafsson
Sekreterare

Anslag

Det justerade protokollet offentliggörs genom detta anslag.

Beslutsinstans: Socialnämnden

Sammanträdesdatum: 2021-03-31

Anslaget sätts upp: 2021-03-31

Förvaringsplats för protokollet: Socialförvaltningen

Anslaget tas ned: 2021-04-22



Övriga deltagare

Marlen Terrell, förvaltningschef §§ 40-52
Anna Kessling, administrativ chef §§ 41-42, §§ 47-52
Annette Ritari, avdelningschef §§ 42-52
Mikael Landberg, avdelningschef §§ 40-52
Sofia Stenman, avdelningschef §§ 40-52
Gabriella Rodling, avdelningschef §§ 40-52
Håkan Lythell, controller §§ 40-45
Olivia Gustafsson, nämndsekreterare/jurist
Carin Forest, utredare §§ 41-42
Aline Friman Varre, politisk sekreterare §§ 40-52
Anne-Li Hagman Larsson, politisk sekreterare §§ 40-52
Nathalie Majdek Mathisen, politisk sekreterare §§ 40-52
Steven Jörsäter, politisk sekreterare §§ 40-52
Stefan Selander, enhetschef § 40
Fatmire Sedefi Katallozi, tf enhetschef §§ 40
Thomas Johansson, facklig representant Vision §§ 40-43
Margareta Nylander, projektledare SamMA-projektet § 50
Emmeli Söderholm, delprojektledare MIA Östra Södertörn § 50



Innehållsförteckning

Upprop och anmälningar om förhinder

Val av justerare

§ 40/21 Fastställande av dagordning

Informationsärenden

§ 41/21 Ekonomisk redovisning

Beslutspunkter

§ 42/21 Yttrande mål och budget 2022

§ 43/21 Behovsanalys bostad med särskild service enligt LSS (servicebostad)

§ 44/21 Prislista och beställarplan 2021

§ 45/21 Utredning av förändringar gällande senior- och anhörigdag

§ 46/21 Patientsäkerhetsberättelse 2020

§ 47/21 Svar på revisorernas granskning av långsiktig planering av äldreomsorgen

§ 48/21 Upphävning av beslut om tillfällig stängning av verksamheter

§ 49/21 Redovisning av delegationsbeslut februari 2021

Informationsärenden

§ 50/21 Information från SamMA & MIA

§ 51/21 Övriga informationsärenden

§ 52/21 Övriga frågor

§ 53/21 Sekretessärende - Nedläggning av faderskapsutredning



40/21 Fastställande av dagordning

Socialnämnden fastställer dagordningen enligt utskick.



41/21 Ekonomisk redovisning

Håkan Lythell, controller, och Marlen Terrell, förvaltningschef, redovisar ekonomin.



§ 42/21

SON/2021/0004/042-8

Yttrande mål och budget 2022

Socialnämndens beslut

Socialnämnden beslutar att anta förvaltningens yttrande som sitt eget och överlämna till Kommunstyrelsen med tillägget om önskemål att mer pengar för kvalitetshöjande insatser för social välfärd tillförs framförallt för äldrevården, enligt Bilaga A.

Ärendet

Socialnämnden har fått möjlighet att yttra sig över kommunens budgetdirektiv med preliminära drift- och investeringsramar för 2022-2025.

Ärendet har beretts genom analys av förutsättningarna för nämndens verksamheter. Beslut om yttrandet fattas av socialnämnden och beslut om nämndens kommande budget fattas av kommunfullmäktige i juni 2021.

Föreslagen budget för socialnämnden för 2022 är 568,7 mnkr, enligt föreliggande budgetdirektiv med preliminära drift- och investeringsramar 2022-2025. I detta ingår 12,9 mnkr som volymkompensation för ökning av befolkningen 80 år och äldre.

I yttrandet konstateras att det samhällsekonomiska läget och ett ökande behov av socialnämndens lagstadgade tjänster till några av samhällets mest utsatta människor, inte ger socialnämnden en god ekonomisk utgångspunkt för de närmaste åren. Tuffa år med besparingar, exempelvis i form av vakanshållna tjänster samt avsaknad av handledning och kompetensutveckling, har skapat en kompetens- och utvecklingskund. En effektiv verksamhet med låga KPB och som i princip uteslutande består av kärnverksamhet, kan bara betecknas som en styrka så länge det inte ger avkall på kvalitet för brukarna och arbetsmiljö för medarbetare och chefer. Förvaltningens bild i retrospektiv är att dessa gränser tänts.

För att komma till ett hållbart läge kommer fokus under de närmsta åren vara att bygga en stabil organisation avseende såväl personella resurser som processer och rutiner. Här kommer vissa förstärkningar och, ej än budgeterade, ekonomiska tillskott att krävas. Detta för att skapa förutsättningar för Socialförvaltningen att leverera god kvalitet och god arbetsmiljö.

Sammantaget betyder det att socialnämnden har behov av en ökad budgetram för både basbehov och kompensation för volym- och driftförändringar, utöver det som nämnden fått i föreliggande budgetdirektiv med preliminära drift- och investeringsramar 2022-2025.

Konkret betyder det att socialnämndens totala budgetbehov för 2022 är 594,9 mnkr. Därav är 569,8 mnkr för att täcka basnivån och 12,9 mnkr i volymkompensation för ökning av befolkningen 80 år och äldre. Därutöver tillkommer 12,2 mnkr för volym- och driftförändringar. Sammantaget innebär detta en ökning av föreslagen budget för socialnämnden 2022 med 26,3 mnkr, vilket motsvarar en ökning med 4,6%.

Förvaltningens förslag till beslut

Socialnämnden beslutar att anta förvaltningens yttrande som sitt eget och överlämna till kommunstyrelsen.

Yrkanden

Ulla Johansson (S) yrkar bifall till förvaltningens förslag till yttrandet med tillägget om önskemål att mer pengar för kvalitetshöjande insatser för social välfärd tillförs framförallt för äldrevården, enligt Bilaga A.



Propositionsordning

Socialnämnden godkänner följande propositionsordning:

Proposition 1

Bifall mot avslag till förvaltningens förslag till beslut att anta förvaltningens yttrande som sitt eget och överlämna till kommunstyrelsen.

Proposition 2

Avslag mot bifall till yrkande från Ulla Johansson (S) angående tillägget om önskemål om att mer pengar för kvalitetshöjande insatser för social välfärd tillförs framförallt för äldreården, enligt Bilaga A.

Proposition

Proposition 1

Ordförande ställer proposition enligt proposition 1 och finner att socialnämnden beslutar att bifalla förvaltningens förslag till beslut anta förvaltningens yttrande som sitt eget och överlämna till kommunstyrelsen.

Proposition 2

Ordförande ställer proposition enligt proposition 2 och finner att socialnämnden beslutar att avslå yrkandet från Ulla Johansson (S) angående tillägget om önskemål om att mer pengar för kvalitetshöjande insatser för social välfärd tillförs framförallt för äldreården, enligt Bilaga A.

Roland Junerud (S) begär votering.

Ordförande utser ja till avslag till tillägget och nej till bifall till tillägget.

Ledamot	Ja	Nej	Deltar ej
Antonella Pirrone (KD)	X		
Anders Karlsson (M)	X		
Fredrik Brodin (M)	X		
Helena Göransson (L)	X		
Eva Wennerberg (C)	X		
Roland Junerud (S)		X	
Ulla Johansson (S)		X	
Daniel Jobark (S)		X	
Lou-Lou Hillstad (SN)		X	
Tony Nicander (V)		X	
Johann Wolf (SD)		X	

5 röstar för avslag och 6 röstar för bifall.

Ordförande finner att socialnämnden beslutar att bifalla yrkandet från Ulla Johansson (S) angående tillägget om önskemål om att mer pengar för kvalitetshöjande insatser för social välfärd tillförs framförallt för äldreården, enligt Bilaga A.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande, SON/2021/0004/042-7
SON MoB 2022 remissyttrande



Ordförandebeslut - beslut om budgetdirektiv, prel drift- och investeringsramar 2022-2025
Budgetdirektiv - Prel drift- och investeringsramar 2022-2025
Alliansens budgetdirektiv 2022-2025

Skickas till

Kommunstyrelsen
Ekonomiavdelningen
Avdelningschefer
Akten



Socialnämnden

Särskilt yttrande

Datum: 2021-03-31

§ 42/21 Yttrande mål och budget 2022

Extra satsning på välfärden

Budgeten för 2022 beskrivs att få full kostnadstäckning vid 595 mnkr med en basnivå på 570 mnkr med en volymkompensation av 12,9 mnkr för ökning av befolkningen 80 år och äldre samt 12,2 mnkr för volym- och driftförändring.

Vi anser att denna budget inte ger den sociala välfärd som behovet är i Nynäshamns kommun samt den välfärd som statsmakten eftersträvar att kommunerna skall verka för med de medel som staten bidragit med.

Socialdemokraterna bifaller förvaltningens förslag till skrivning med ett yttrande och önskemål om att mer pengar för kvalitetshöjande insatser för social välfärd tillförs framförallt för äldrevården.

Ulla Johansson
Ledamot



§ 43/21

SON/2021/0061/001-7

Behovsanalys bostad med särskild service enligt LSS (servicebostad)

Socialnämndens beslut

Socialnämnden beslutar att acceptera erbjudande om förhyrning i Telegrafan 17 per den 18 november från Magnolia AB inklusive kostnad för tomhyra från avtalsdatum ifall att förvaltningen inte är klar för inflyttning den 18 november 2021.

Ärendet

Efter nämndens beslut om återremittering har nedanstående underlag tagits fram och förtydligats.

Det nu aktuella erbjudandet (bilageras som reviderat erbjudande om förhyrning) innebär att nämnden har möjlighet att ingå avtal med Magnolia angående servicebostäder från den 18 november innevarande år. Förvaltningen bedömer att erbjudandet är mycket attraktivt utifrån det behov förvaltningen har aviserat samt det aktuella budgetläget. Nedan punktats de viktigaste delarna i det nu aktuella erbjudandet:

- Samtliga lägenheter ligger i en annan trappuppgång och denna gång i en och samma trappuppgång.
- Servicelägenheten är mindre (81 m2 istället för 88 m2).
- Brukarlägenheterna är mindre (32 m2 istället för 39 m2)
- Inflyttning sker den 18 november 2021 istället för den 1 maj 2021.

Vidare framkom det att nämnden uttryckte farhågor avseende möjliga upphandlingstekniska problem vid en förhyrning som nuvarande projekt avser. Vid kontroll med Upphandling Södertörn har det tydligt framkommit att det, i det nu aktuella projektet, inte bör vara några problem med ren förhyrning. Däremot rekommenderas nämnden att vara aktsam i händelse av att verksamhetsförändringar föranleder justeringar av befintliga lokaler, man kan då hamna i ett retroaktivt LOU läge och behöver då se över vad som kan göras inom ramen för ren förhyrning och vad som kan behöva hanteras inom ramen för LOU. Förvaltningen fick, från Upphandling Södertörn, ett mycket informativt material som bilageras ärendet. Förvaltningen är trygg i att det nu aktuella projektet inte kan komma att omfattas av krav på upphandling.

Angående tomhyror kan förvaltningen konstatera att vi kommer få tillträde till de lägenheter som är inflyttningsklara den 18 november. Det är då upp till oss att avgöra om vi vill flytta in brukare i den takt som lägenheterna blir klara. Förvaltningen bedömer att den möjliga inflyttningstakten dels avgörs när servicelägenheten blir klar dels i vilken omfattning brukarna är redo att byta boende. Om vi väljer att inte flytta in brukare i färdiga lägenheter så får vi betala hyra för dem. Det går i dagsläget inte att säga hur många lägenheter det rör sig om eller hur länge.

Förvaltningens förslag till beslut

Socialnämnden beslutar att acceptera erbjudande om förhyrning i Telegrafan 17 per den 18 november från Magnolia AB inklusive kostnad för tomhyra under 2021.

Yrkanden

Antonella Pirrone (KD), ordförande, yrkar att justera formuleringen av beslutet till att socialnämnden beslutar att acceptera erbjudande om förhyrning i Telegrafan 17 per den 18 november från Magnolia AB inklusive kostnad för tomhyra från avtalsdatum ifall att förvaltningen inte är klar för inflyttning den 18 november 2021.



Propositionsordning

Bifall mot avslag till arbetsutskottets förslag med justeringen enligt Antonella Pirrones (KD) yrkande.

Proposition

Ordförande ställer proposition enligt föreslagen propositionsordning och finner att socialnämnden beslutar att bifalla arbetsutskottets förslag med justeringen enligt Antonella Pirrones (KD) yrkande att acceptera erbjudande om förhyrning i Telegrafan 17 per den 18 november från Magnolia AB inklusive kostnad för tomhyra från avtalsdatum ifall att förvaltningen inte är klar för inflyttning den 18 november 2021.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande, SON/2021/0061/001-5

Behovsanalys boende med särskild service

Erbjudande om förhyrning i Telegrafan 17 REV

Beslut SON AU § 20, 2021-02-17 - Behovsanalys bostad med särskild service enligt LSS (servicebostad)

Bilaga A – Bilaga till ärende § 20

Kompletterande underlag servicebostad

Beslut SON § 23, 2021-03-03 - Behovsanalys bostad med särskild service enligt LSS (servicebostad)

Information om upphandlingskrav

Skickas till

Akten

Kommunstyrelsen



§ 44/21

SON/2021/0082/001-3

Prislista och beställarplan 2021

Socialnämndens beslut

Socialnämnden beslutar att lägga informationen till handlingarna.

Ärendet

Socialnämnden ska varje år ta fram interna priser för socialförvaltningens verksamheter. Priserna har räknats upp utifrån förutsättningarna i Mål och Budget 2021, detta följer även uppräknigen av kommunbidragets fördelning till nämnderna. Beställarplanen är förvaltningens uppskattning av hur mycket verksamhet som kommer att beställas under året. Prislistan är den interna kostnaden för insatserna. De båda dokumenten är att anse som ren verkställighet av givna förutsättningar och kommer framöver inte att tillställas nämnden i den nu aktuella formen.

Förvaltningens förslag till beslut

Socialnämnden beslutar att lägga informationen till handlingarna.

Arbetsutskottets förslag till beslut

Socialnämndens arbetsutskott föreslår att Socialnämnden beslutar att lägga informationen till handlingarna.

Beslutsunderlag

Beslut SON AU § 31, 2021-03-17 - Prislista och beställarplan 2021

Tjänsteutlåtande, SON/2021/0082/001-1

Beställarplan 2021 äldreomsorg och funktionshinderområdet

Prislista 2021

Tidigare beställarplan från 2020

Tidigare prislista från 2020

Skickas till

Akten

Myndighet äldre och funktionshinder



§ 45/21

SON/2020/0079/001-4

Utredning av förändringar gällande senior- och anhörigdag

Socialnämndens beslut

Socialnämnden beslutar att lämna uppdraget utan åtgärd.

Ärendet

Den 26/11–19 beslutade socialnämnden att ge socialförvaltningen i uppdrag att tillsammans med kommunstyrelseförvaltningen och Kultur- och Fritidsförvaltningen utreda de årligen återkommande Senior dagar i Nynäshamns kommun utifrån ett förslag från socialnämndens ordförande (dnr SON/2019/0248/001–2, § 85/19). Förslaget från socialnämndens ordförande är att: 1) utöka seniordagen till flera dagar 2) den sprids till flera delar i kommunen och 3) se över möjligheten för seniordagen att bli en del av Kulturveckan. Socialförvaltningen har tillsammans med de övriga förvaltningarna gjort en genomgång av förslagen och vilka konsekvenser de kan få.

Förvaltningen bedömer att det i dagsläget inte bör ske någon utökning av antalet dagar då det är tveksamt om det finns resurser till det. Några aktiviteter under senior- och anhörigdagen kan dock eventuellt läggas i övriga kommundelar under förutsättning att det är möjligt att ordna.

Förvaltningens förslag till beslut

Socialnämnden beslutar att lämna uppdraget utan åtgärd.

Arbetsutskottets förslag till beslut

Socialnämndens arbetsutskott föreslår att Socialnämnden beslutar att lämna uppdraget utan åtgärd.

Beslutsunderlag

Beslut SON AU § 32, 2021-03-17 - Utredning av förändringar gällande senior- och anhörigda Tjänsteutlåtande, SON/2020/0079/001-2

Beslut SON § 127/19 - Ordförandeförslag – Seniordagar
Ordförandeförslag - seniordagar

Skickas till

Akten
Förslagsställaren



§ 46/21

SON/2021/0077/000-4

Patientsäkerhetsberättelse 2020

Socialnämndens beslut

Socialnämnden antar förvaltningens patientsäkerhetsberättelse för år 2020.

Ärendet

Den 1 januari 2011 började Patientsäkerhetslagen (2010:659) att gälla. Enligt den lagen ska vårdgivare dokumentera sitt patientsäkerhetsarbete i en patientsäkerhetsberättelse. Berättelsen beskriver verksamhetens patientsäkerhetsarbete under föregående kalenderår.

Förvaltningens förslag till beslut

Socialnämnden antar förvaltningens patientsäkerhetsberättelse för år 2020.

Arbetsutskottets förslag till beslut

Socialnämndens arbetsutskott föreslår att Socialnämnden antar förvaltningens patientsäkerhetsberättelse för år 2020.

Beslutsunderlag

Beslut SON AU § 33, 2021-03-17 - Patientsäkerhetsberättelse 2020

Tjänsteutlåtande, SON/2021/0077/000-2

Patientsäkerhetsberättelse

Skickas till

Akten

Äldreomsorgen

Funktionshinder



§ 47/21

SON/2021/0070/000-4

Svar på revisorernas granskning av långsiktig planering av äldreomsorgen

Socialnämndens beslut

Socialnämnden antar förvaltningens skrivelse och överlämnar den till revisorerna i Nynäshamn.

Reservationer och särskilda yttranden

Roland Junerud (S), Ulla Johansson (S) och Daniel Jobark (S) deltar inte i beslutet och inkommer med ett särskilt yttrande, se Bilaga B.

Lou-Lou Hillstad (SN) och Tony Nicander (V) deltar inte i beslutet.

Ärendet

Den 2 februari 2021 inkom revisorerna i Nynäshamn med en rapport gällande granskning av långsiktig planering av äldreomsorgen. Syftet med revisorernas granskning har varit att bedöma om kommunstyrelsen och socialnämnden säkerställer en ändamålsenlig långsiktig planering av äldreomsorgen utifrån intentionerna i det äldrepolitiska programmet.

Kommunstyrelseförvaltningen och socialförvaltningen har fått i uppdrag att senast den 19 mars 2021 inkomma med synpunkter på revisorernas rapport samt uppgifter kring vilka åtgärder som nämnderna tänker vidta med anledning av revisorernas granskning.

Socialförvaltningen har beviljats anstånd att svara till den 31 mars 2021.

Kommunstyrelseförvaltningen och socialförvaltningen har gemensamt i denna tjänsteskrivelse fört fram förvaltningarnas synpunkter på rapporten och presenterat vilka åtgärder som nämnderna kommer att vidta med anledning av revisorernas granskningsrapport. Kommunstyrelsen och socialnämnden föreslås att godkänna förvaltningens skrivelse och överlämna den till revisorerna i Nynäshamn.

Förvaltningens förslag till beslut

Socialnämnden antar förvaltningens skrivelse och överlämnar den till revisorerna i Nynäshamn.

Arbetsutskottets förslag till beslut

Socialnämndens arbetsutskott föreslår att Socialnämnden antar förvaltningens skrivelse och överlämnar den till revisorerna i Nynäshamn efter redaktionella ändringar.

Beslutsunderlag

Beslut SON AU § 34, 2021-03-17 - Svar på revisorernas granskning av långsiktig planering av äldreomsorgen

Tjänsteutlåtande, SON/2021/0070/000-2

PWC, *Granskning av långsiktig planering av äldreomsorgen, Nynäshamns kommuns revisorer* Januari 2021

Nynäshamns kommun Revisorerna *Granskning av långsiktig planering av äldreomsorgen*, 26 januari 2021, KS/2021/0114/007-3.

Skickas till

Revisorerna
Akten



Särskilt yttrande

Socialnämnden

Ärende §42/21 Yttrande mål och budget 2022

Svar på revisionens frågor med anledning av revisionsrapport - Granskning av långsiktig planering av äldreomsorgen

Socialdemokraterna delar revisionens iakttagelse av frånvaron av politisk följsamhet att sätta det äldrepolitiska programmet. Det åligger politiken att ta ansvar för det äldrepolitiska programmet och i synnerhet agera för att tillgodose omsorg av de äldre i Nynäshamns kommun.

Fram till 2030 bedöms gruppen medborgare över 80 år enligt senaste befolkningsprognosen att öka med ca. 60 procent mot idag. Gruppen kommer att växa med ungefär 60–110 individer per år. Detta innebär att kommunens kostnader för välfärdstjänster därmed riskerar att öka kraftigt.

Redan idag har vår kommun en ansträngd situation inom välfärdsområdet för våra äldre medborgare. Endast knappa 9 procent av medborgarna över 80 år kan erbjudas särskilt boende. Riksgenomsnittet uppgår till 12 procent. Det har inneburit att ett antal individer tvingats erbjudas hemtjänst till en omfattning och kostnad som klart överstiger kostnaden för särskilt boende.

Revisorerna har ställt sex frågor i rubricerat ärende. Vår uppfattning angående revisorernas frågeställningar klargörs under rubriken **Socialdemokraternas svar till Revisionen** nedan. Texten är redovisad 2020-11-16 i Socialnämndens arbetsutskott vid ett möte med revisorerna men är inte protokollförd.

Enligt Kommunfullmäktiges beslut i april 2017, gäller det äldrepolitiska programmet från 2016 till 2026. Programmet skall revideras minst en gång per mandatperiod. När programmet utarbetades skedde det genom tvärpolitiskt arbete och alla partier ställde sig bakom programmets olika förslag. Utifrån den historiska beskrivningen visar det på att det finns ett kollektivt ansvar bland partierna att arbeta efter programmet tills annat beslut är fattat.

Tidsmässigt har programmet till 2021-03-31 varit gällande i 47 månader, fördelat på 20 månader under föregående mandatperiod och 27 månader på innevarande. Att genomföra en utvärdering och revidering av programmet och nytt beslut i fullmäktige kan uppskattas till ca ett årsarbete. Detta innebär att ett nytt förankrat tvärpolitiskt program kan vara gällande först hösten 2022.

Av ovanstående tidsredovisning anser vi att Socialnämndens ordförande borde ha tagit initiativ till att påbörja en utvärderingsprocess för att kartlägga om programmet skall revideras. Med facit i hand borde initiativet tagits i september 2019, när Socialnämnden beslutade att inte gå vidare med tillbyggnad av Tallåsen och Sunnerbo eller senast efter Socialnämndens arbetsutskott, 2020-11-16.



Socialdemokraterna

FRAMTIDSPARTIET

Socialdemokraternas svar på frågorna från revisionen

Inledning

Socialdemokraterna har under de senaste två åren upplevt att den arbetstid som finns till förfogande i socialförvaltningen är beskuren av alltför många vakanser, under 2020 har förvaltningen dessutom behövt hantera coronapandemin. Mycket tid har gått till att utreda och hitta besparingslösningar, vilket beror på att budgeten från början var för liten. Under år 2020 prognostiserades nämnden att gå back med ca 35.5 miljoner kronor totalt och främst på individ- och familjeomsorg. Besparingar har bland annat inneburit att ta bort matservering på Balder, utreda och avveckla lokaler, utreda nedläggning av den kommunala hemtjänsten och utreda huruvida leverans med matlådor till pensionärerna kan ske vid färre tillfällen. Vi anser att fokus på framtiden för vård- och omsorgsboende inte har varit en prioriterad uppgift.

Socialdemokraterna ska här försöka svara på de frågor som revisionen ställde till socialnämndens arbetsutskott med vår syn på händelseutvecklingen då vi inte delar alliansens syn på verksamheten. Socialdemokraterna i Nynäshamn svarade på revisionens frågor i tur och ordning.

Fråga 1: På vilket sätt arbetar berörda nämnder för att utveckla och anpassa verksamheten till de kommande välfärdsbehoven?

I det äldrepolitiska programmet för åren 2016-2026 beskrivs hur politikerna planerar att utveckla äldreomsorgen i Nynäshamns kommun. Några nyckelord är integritet, självbestämmande, delaktighet, individanpassning och en meningsfull tillvaro. Programmet ligger till grund för planering, genomförande och uppföljning av äldreomsorgen.

Det fanns en stor politisk enighet bakom programmet när det antogs. Idag anser Socialdemokraterna att socialnämnden inte jobbar på ett ändamålsenligt och strukturerat sätt för att uppfylla välfärdsbehovet.

Fråga 2: Hur säkerställs att boenden och omsorgsverksamhet motsvarar invånarnas/brukarnas behov?

Socialdemokraterna är kritiska till att socialnämnden inte har planerat för och fattat beslut om vilket utbud av boenden vi vill ha i vår kommun. I det äldrepolitiska programmet står det att mellanboendeformerna, det vill säga trygghetsboende och seniorboende, måste byggas under perioden 2016-2026. Olika boendeformer erbjuder olika tjänster, så som gemensamma måltider eller personal, och är anpassade efter grundprincipen om att äldre har olika behov och önskemål.

Socialdemokraterna vill att ett reglemente tas fram kring hur tjänsterna ska utformas i respektive boendeform och vad i detta som kommunen ska ansvara för. Det vill säga när en entreprenör vill bygga ett trygghetsboende ska det redan från början vara klart vad kommunen tar ansvar för, betalar och utför. De olika boendeformerna ska avlasta varandra. Utbudet av de tre boendeformerna ska ha det friska åldrandet i centrum.

I det äldrepolitiska programmet nämns att framtidens äldre förmodligen vill bo lite större än vad som är möjligt på VÅBO. Därför anser Socialdemokraterna att



Socialdemokraterna

FRAMTIDSPARTIET

planering för och byggandet av mellanbostäder är avgörande för att möta de äldre medborgarnas behov, något som inte är säkerställt i nuläget.

Fråga 3: finns det en tydlig planering för att säkerställa tillgång till vård- och omsorgsplatser för verksamheterna?

Socialdemokraterna anser inte att det finns en tydlig planering för att säkerställa att tillgången till vård- och omsorgsplatser möter behovet i vår kommun. Enligt Äldrepolitiska programmet 2016-2020 behövde antalet vård- och omsorgsplatser öka med minst 20 procent mellan 2016-2025. Kommunfullmäktige ställde sig bakom programmet som bland annat fastslår att vi senast 2018 ska ersätta Lotsens vård- och omsorgsboende med ett nytt boende för demenssjuka personer, samt utöka antalet platser från 24 till 52. Detta har ännu inte hänt.

Gällande planeringen för fler vård- och omsorgsplatser så är vi socialdemokrater kritiska till en pågående process. Socialnämnden beslutade i september 2019 att inte gå vidare med tillbyggnad av Tallåsen eller Sunnerbo. Socialförvaltningen fick samtidigt i uppdrag att analysera behovet av vård- och omsorgsplatser. Förvaltningens promemoria visade att ett nytt vård- och omsorgsboende kommer att behövas till 2024-2025.

Efter detta kom ett ordförandeförslag som inte hade behandlats av nämnden. Med argumentet att budgeten redan är hårt belastad föreslås att kommunen ska upphandla 54 platser från år 2023-2024 med en option om ytterligare 18 platser ett eller två år senare. Ordförandeförslaget medger samtidigt att ett nytt vård- och omsorgsboende kommer att behövas mot decenniets senare del.

Kommunallagen tar på flera ställen upp vikten av att ett ärende bereds innan nämnden tar beslut. I kommunallagen 3 kap 5§ framgår det att nämndberedningarna inte har en egen beslutande rätt utan ska som framgår av ordet göra ärendet klart för beslut av nämnden.

I nuläget har förvaltningen bara ett uppdrag att ta fram ett underlag på, endast för att köpa VÅBO-platser. Det innebär att när ärendet kommer tillbaka till nämnden så får nämnden ta ställning till ett utökat uppdrag till förvaltningen som förhoppningsvis, enligt Socialdemokraterna, kan väcka gehör. Men då har ärendet också drabbats av ytterligare tidsspillan innan frågan kan behandlas i kommunstyrelsen. Den viktiga frågan om säkerställandet av vård- och omsorgsplatser har inte hanterats på ett demokratiskt eller effektivt sätt. Denna kritik framfördes i ett särskilt yttrande från Socialdemokraterna på socialnämnden 2020-03-31.

Planerna på att ersätta Lotsen har försenats med snart tre år, med utgångspunkt från bestämmelserna i det äldrepolitiska programmet. Socialnämnden behöver enas om en

långsiktig plan för byggandet av seniorboenden, trygghetsboenden och vård- och omsorgsboenden.

För att få kontroll över ett vård- och omsorgsboendes fastighetskostnader anser Socialdemokraterna att kommunen bör äga fastigheten. Men det är också en förutsättning för kommunens kontroll över avtalssituation och inför en ny upphandling. Om extern fastighetsägare ställer fastigheter till förfogande bör kommunen ha option på att köpa fastigheten i de fall hyreskostnaderna behöver justeras i ett längre perspektiv. Vi anser att man i en långsiktig plan måste ta hänsyn



Socialdemokraterna

FRAMTIDSPARTIET

till hela finansieringen och inte bara kostnaden för ett kommande vård- och omsorgsboende.

I vårt svar på ordförandeförslaget, daterat 2020-02-24, efterfrågar Socialdemokraterna en kalkyl utifrån olika kommande scenarier:

- Kommunens subventioneringsgrad (estimerade kostnader) i förhållande till kostnaden för den enskilde att bo på vård och omsorgsboendet.
- Kommunens behov av vård- och omsorgsboendeplatser i förhållande till möjliga trygghetsboendeplatser i ett 10 års perspektiv.
- I ett reglemente för kostnadstäckning och avtal av kommunens ytor i ett trygghetsboende i förhållande till antalet anvisningsbara platser i ett trygghetsboende. Det vill säga beskriva när ett trygghetsboende är mer finansiellt riktigt än ett vård- och omsorgsboende.

Fråga 4: Hur arbetar man med förebyggande insatser?

Socialdemokraterna anser att nämnden delvis arbetar med att verkställa förebyggande insatser, men kan göra betydligt mer.

I programmet står beskrivet att Nynäshamns kommun ska vidta förebyggande och hälsofrämjande insatser. För att ringa in vilka områden som de förebyggande insatserna bör verkställas inom utgår det äldrepolitiska programmet från Folkhälsomyndighetens fyra hörnspelare för ett gott åldrande:

- Social gemenskap och stöd – möjlighet att kunna bidra och påverka
- Meningsfullhet – till exempel möjlighet att känna delaktighet eller att klara sig själv
- Fysisk aktivitet – fysisk aktivitet och utevistelse
- Goda matvanor – regelbundna, varierade och trivsamma måltider

Att undvika upplevd ensamhet är den första nivån till ett hälsosamt åldrande. Forskning visar ett starkt samband mellan upplevd ensamhet och utvecklande av sjukdom. Precis som det står beskrivet i det äldrepolitiska programmet är social

gemenskap, fysisk aktivitet, goda matvanor och meningsfullhet i vardagen faktorer som främjar livskvaliteten och förebygger ohälsa.

De tre boendeformerna; trygghetsboende, seniorboende och vård- och omsorgsboende, ska vara utrustade och anpassade för de äldres olika livssituationer. Att nämnden inte har strukturerat att en plan tas fram för byggandet av olika boendeformer gör att arbetet med förebyggande åtgärder också hindras. Det är väsentligt att arbetet med fler boenden börjar.

Socialdemokraterna har stöttat Sorundanet Nynäshamns kommunpartis motion, dnr KS/2018/00093/060, om att etablera träffpunkter för äldre med kommunalt anställda som ansvarar för aktiviteter. Förslaget behandlas fortfarande. Enligt det äldrepolitiska programmet ska vi ”Satsa på öppna verksamheter för samvaro och aktiviteter”. För närvarande finns inga kommunala aktiviteter i Sorunda och Ösmo medan det på Rosengårdens äldrecentrum i Nynäshamn finns en levande verksamhet



Socialdemokraterna

FRAMTIDSPARTIET

måndag till fredag. Skillnaden är att en kommunanställd driver den sistnämnda verksamheten.

Äldrepolitiska programmet understryker också att vi ”Tillsammans med frivilligorganisationer, föreningsliv, företag, kommunala verksamheter och studieförbund skapar ett stort utbud av olika kultur- och fritidsaktiviteter”. Dessvärre ser Socialdemokraterna att bördan i nuläget faller på frivilligorganisationer utan att socialnämnden har verkat för att underlätta deras arbete eller initierat kommunala mötesplatser. I nuläget håller man även på att montera ner restaurang och allmännyttor på trygghetsboende Balder då man har sagt upp hyresavtalet. Teknik utgör ett kapitel för sig i det äldrepolitiska programmet. ”Användningen av ny teknik kan bidra till att utöka äldres självständighet och därmed även bidra till en bättre livs kvalitet”, står det. Efter 2018 valde socialnämnden att inte betala avgiften till skärgårdskommunernas 5G-samarbete med KTH som hade syftet att förbättra tryggheten för de som har hemtjänst på glesbygden. Inget annat projekt har beslutats om för att förbättra nätverket på äldreboendena i kommunen, med undantaget att man har infört wi-fi på äldreboendena i Tallåsen och Sunnebo med hjälp av regeringens bidrag. Utan någon plan för hur man ska öka känslan av social gemenskap med hjälp av wi-fi så blir Wi-Fi i sig meningslöst. Många äldre besitter inte den tekniska kunskapen för att utnyttja de digitala verktygens sociala möjligheter. Av den anledningen väckte Socialdemokraterna ett ärende, dnr KS/2020/0210/005, om att införa digitala coacher, ett förslag som inte fick bäring hos nämnden.

I det äldrepolitiska programmet har kommunfullmäktige beslutat att ”Dagverksamheter ska finnas med både inom- och utomhus”. Socialnämnden hade tidigare en plan på att bygga ut utomhusmiljöerna i samarbete med Sinnenas-trädgårdar. Det var en möjlighet för äldre att umgås utomhus i en miljö med dofter och härliga intryck. Uppföljningen av projektet är bristfällig, till Socialdemokraternas vetskap har projektet lagts ner och målet om aktivitet utomhus har inte fångats upp av en ny plan.

Upplevelsen av kvalitet inom äldreomsorgen sjönk år 2019 medan kostnaderna hade ökat, enligt Socialstyrelsens siffror. Mätningen görs i kostnad per brukare.

Socialdemokraterna anser därmed att nämnden i nuläget kan göra mer för att på ett strukturerat sätt, och med förankring i äldrepolitiska programmet, arbeta med att förbättra de förebyggande insatserna.

Fråga 5: Planeringen baseras på en behovsanalys utifrån tillförlitliga underlag och bedömningar av efterfrågeförändringar i verksamheterna?

Som förklarat under fråga tre, har Socialdemokraterna inte fått gehör för vår syn av behovsanalys då ett ordförandebeslut togs om att enbart föreslå att köpa platser på ett vård- och omsorgsboende. Socialdemokraterna bedömer att nuvarande hantering av ärendet inte tar avstamp i en behovsanalys som har tillförlitliga underlag.

För att få en helhetssyn på vår utveckling av äldreboende över hela kommunen så finns det många frågor som måste besvaras.

Vad får boendet kosta per plats?

Storlek på rummen?

När ska det vara klart?



Socialdemokraterna

FRAMTIDSPARTIET

Vem ska bygga? Kommunen eller en privat byggare?

Ska vi hyra huset eller ska vi köpa platser?

Vem ska driva verksamheten kommunen eller privat vårdgivare?

Var ska vi bygga?

När ska vi bygga över tid?

Hur stort behov har vi?

Hur stor är marknaden för att hyra ut platser till andra?

Hur ser kranskommunerna ut angående VÅBO, har de ett behov av nya platser?

Går det att lämna Lotsen och inhysa till exempel LSS eller annat gruppboende?

Går det att lämna Tallåsen när vi bygger nytt i Ösmo?

Först och främst bör vi besluta om vilken ambitionsnivå vi har för vård- och omsorgsboenden. Runt sekelskiftet fanns det platser för ca 20 procent av befolkningen över 80 år, vi bör besluta om hur stor del av befolkningen över 80 år som vi ska planera vård- och omsorgsboenden för. Vi kan exempelvis besluta att vi har som mål att det ska finnas utbyggda platser för 15 procent av alla över 80 år, men att det inte får vara färre än vad som behövs för 12 procent. Vi bör kanske inte heller ha fler platser utbyggda än vad som krävs för 18 procent av alla över 80 år.

Socialdemokraterna anser att det bör väckas ett ärende i kommunstyrelsen om att bilda en arbetsgrupp ur kommunstyrelsen, socialnämnden och miljö- och samhällsbyggnadsnämnden som får uppdrag att verka för att befintligt bostadsbestånd anpassas för våra äldre innevånare samt att nya trygghets- och seniorboenden kommer till stånd.

Socialnämnden bör väcka ett ärende där vi begär att det nu gällande äldrepolitiska programmet utvärderas, samt att arbetet med att uppdatera programmet startas.

Fråga 6: Finns det en tillräcklig framförhållning i planeringen och är planeringen är riskbedömd?

Socialdemokraternas helhetsbedömning är att det inte finns tillräcklig framförhållning. Vår bedömning grundar sig också på att vi anser att oppositionen inte får tillräckligt med insyn i alliansens pågående ärenden. Vårt förslag är att bilda en tvärpolitisk arbetsgrupp som ska jobba med att planera för vård- och omsorgsplatser i äldrepolitiska programmets anda. Vi har också påtalat vikten av att vi följer kommunens projektledningsplan för att säkerställa projektet.

Socialdemokraterna i Socialnämnden

Ulla Johansson
Ledamot



§ 48/21

SON/2020/0103/000-10

Upphävning av beslut om tillfällig stängning av verksamheter

Socialnämndens beslut

Socialnämnden beslutar att;

- 1) Upphäva beslut om tillfällig stängning av daglig verksamhet, § 45/20, SON/2020/0103/000-2
- 2) Upphäva beslut om tillfällig stängning av växelvårdsplatser, § 46/20, SON 2020/0103/000-3
- 3) Ge förvaltningschef Marlen Terrell delegation att besluta om att stänga och öppna daglig verksamhet, växelvårdsplatser samt dagverksamhet om det finns ett behov utifrån rådande pandemi. Beslut om att stänga eller öppna verksamhet gäller fram tills att beslutet underställs socialnämnden vid nästkommande sammanträde. Delegationen gäller till och med 2021-12-31.

Ärendet

I samband med pandemins utbrott i mars förra året fattades beslut om att tillfälligt stänga, i princip all verksamhet inom daglig verksamhet, daglig verksamhet samt växelvårdsplatser.

Daglig verksamhet öppnade i augusti 2020 i begränsad omfattning med anpassningar så som mindre samt delade brukargrupper, för att kunna bedriva verksamheterna på ett smittsäkert sätt.

En konsekvens av att begränsa omfattningen av verksamheten är att samtliga beslut om insatser inte kan verkställas. Begränsningen kan således påverka verkställandet av insats vid nya beslut om insatsen daglig verksamhet. En viktig utgångspunkt är dock den individuella bedömningen.

Växelvårdsplatserna vid Rosengården öppnades i september 2020.

Dagverksamhet för äldre är fortfarande stängd och planeringen för att starta upp successivt har startat. För att säkerställa brukarnas behov har handläggare vid myndigheten äldre och funktionshinder haft kontinuerlig kontakt för att bedöma behovet av andra insatser.

Förvaltningen gör bedömningen att upphäva beslutet om tillfällig stängning av daglig verksamhet samt växelvårdsplatser. Vidare gör förvaltningen bedömningen att förvaltningschef bör få delegation att fatta beslut om att stänga och öppna daglig verksamhet, dagverksamhet samt växelvårdsplatser i samband med förändringar av pandemin för att ha möjlighet att agera omgående utifrån det rådande läget.

Förvaltningens förslag till beslut

Socialnämnden beslutar att;

- 1) Upphäva beslut om tillfällig stängning av daglig verksamhet, § 45/20, SON/2020/0103/000-2
- 2) Upphäva beslut om tillfällig stängning av växelvårdsplatser, § 46/20, SON 2020/0103/000-3
- 3) Ge förvaltningschef Marlen Terrell delegation att besluta om att stänga, delvis stänga och öppna daglig verksamhet, växelvårdsplatser samt dagverksamhet om det finns ett behov utifrån rådande pandemi. Beslut om att stänga, delvis stänga eller öppna verksamhet gäller fram tills att beslutet underställs socialnämnden vid nästkommande sammanträde. Delegationen gäller till och med 2021-12-31.

Arbetsutskottets förslag till beslut

Socialnämndens arbetsutskott föreslår att Socialnämnden beslutar att;

- 1) Upphäva beslut om tillfällig stängning av daglig verksamhet, § 45/20, SON/2020/0103/000-2
- 2) Upphäva beslut om tillfällig stängning av växelvårdsplatser, § 46/20, SON 2020/0103/000-3



- 3) Ge förvaltningschef Marlen Terrell delegation att besluta om att stänga, delvis stänga och öppna daglig verksamhet, växelvårdsplatser samt dagverksamhet om det finns ett behov utifrån rådande pandemi. Beslut om att stänga, delvis stänga eller öppna verksamhet gäller fram tills att beslutet underställs socialnämnden

Beslutsunderlag

Beslut SON AU § 35, 2021-03-17 - Upphävning av beslut om tillfällig stängning av verksamheter Tjänsteutlåtande, SON/2020/0103/000-8

Beslut SON § 46/20 - Tillfällig stängning av verksamhet – Växelvårdsplatser

Beslut SON § 45/20 - Tillfällig stängning av verksamhet – daglig verksamhet

Tjut - Tillfällig stängning av verksamhet – växelvårdsplatser

Riskbedömning konsekvensanalys samt åtgärder inför stängning av växelvårdsplatser

Tjut - Tillfällig stängning av verksamhet - daglig verksamhet

Riskbedömning stängning daglig vsh

Förvaltningens förslag på korrigerig av beslutsmening

Skickas till

Akten

Myndigheten äldre och funktionshinder

Funktionshinderområdet

Äldreomsorgen



§ 49/21

SON/2021/0033/002-4

Redovisning av delegationsbeslut februari 2021

Socialnämndens beslut

Socialnämnden beslutar att godkänna redovisningen av delegationsbeslut för februari 2021.

Ärendet

1. Förteckning över delegationsbeslut inom individ och familjeomsorgen under februari 2021
2. Förteckning över delegationsbeslut inom LSS-området under februari 2021
3. Förteckning över delegationsbeslut om bostadsanpassning under februari 2021
4. Förteckning över delegationsbeslut inom funktionshinderområdet SoL under februari 2021
5. Förteckning över delegationsbeslut inom området äldreomsorg under februari 2021
6. Delegationsbeslut angående eftergift av kundfordringar under februari 2021
7. Övriga delegationsbeslut under februari 2021

Förteckningarna och beslut finns att läsa i pärmar som finns tillgängliga innan och under sammanträdet.

Förvaltningens förslag till beslut

Socialnämnden beslutar att godkänna redovisningen av delegationsbeslut för februari 2021.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande, SON/2021/0033/002-3
Delegationspärmar

Skickas till

Akten



50/21 Information från SamMA & MIA

Margareta Nylander, projektledare SamMA-projektet, och Emmeli Söderholm, delprojektledare MIA Östra Södertörn, informerar om projekten SamMA och MIA.



51/21 Övriga informationsärenden

Annette Ritari, avdelningschef, informerar om dialogmötet med IVO med anledning av stöd till barn som bevittnar våld. Antonella Pirrone (KD), Anders Karlsson (M) och Roland Junerud (S) berättar om dialogmötet.

Marlen Terrell, förvaltningschef, informerar om en IVO inspektion om nämndens coronahantering som genomförs.

Marlen Terrell, förvaltningschef, informerar om nuvarande arbetssituation på förvaltningen. Läget är ohållbart och förvaltningen kommer att framöver behöva sänka arbetstempot för att förbättra arbetssituationen för chefer och medarbetare.

Marlen Terrell, förvaltningschef, informerar om brister hos ett företag som levererar larm till socialförvaltningen och socialförvaltningens åtgärder på grund av bristerna.



52/21 Övriga frågor

Det fanns inga övriga frågor.



53/21 Sekretessärende - Nedläggning av faderskapsutredning

Sekretess enligt 26 kap 1 § Offentlighets- och sekretesslagen

Handlingen förvaras på socialförvaltningen, ett utlämnande föregås av en prövning.