



Plats och tid

Kommunhuset Nynäshamn, 2020-04-07 kl. 16.00-17:01.

Beslutande

Harry Bouveng (M), ordförande	Daniel Adborn (L)
Donald Löfving (SD), deltar på distans	Theresia Bergendahl (C)
Bengt-Göran Pettersson (KD)	Patrik Isestad (S)
Janice Boije Junerud (S), deltar på distans	Inger Andersson (S), deltar på distans
Bernt Månsson (V), deltar på distans	Per Ranch (SN)
Bodil Toll (M)	

Icke tjänstgörande ersättare

Tommy Cumselius (M), deltar via telefon	Agneta Tjärnhammar (M), deltar på distans
Håkan Svanberg (M)	Jean-Claude Menot (SD), deltar på distans
Rolf Hofsten (PPiN), deltar på distans	Lars-Åke Lundin (S), deltar på distans
Göran Bergander (S), deltar på distans	Ola Hägg (S), deltar på distans
Emma Solander (MP), deltar på distans	Lena Dafgård (SN), deltar på distans

Övriga deltagare

Se förteckning.

Paragrafer

§§ 1-4

Justeringens plats och tid

Kommunstyrelseförvaltningen Kansliavdelningen 2020-04-07

Underskrifter

Harry Bouveng (M)
ordförande

Patrik Isestad (S)
justerare

Daniel Adborn (L)
Justerare

Matilda Ekh
sekreterare

Anslag

Det justerade protokollet offentliggörs genom detta anslag.

Beslutsinstans: Krisledningsnämnden

Sammanträdesdatum: 2020-04-07

Anslaget sätts upp: 2020-04-08

Anslaget tas ned: 2020-04-30

Förvaringsplats för protokollet: Kommunstyrelseförvaltningen, Kansliavdelningen

Underskrift _____

Matilda Ekh

Utdragsbestyrkande _____



Övriga deltagare

Matilda Ekh sekreterare	Sanna Jansson kommunjurist
Mikael Gustafsson bitr. kommundirektör	Marlen Terrell förvaltningschef Socialförvaltningen
Alf Olsson förvaltningschef miljö- och samhällsbyggnad	Carolina Pettersson kommundirektör, deltar på distans
Petra Kolbäck förändringsledare, deltar på distans	Jonas Karlsson näringslivschef, deltar på distans



Innehållsförteckning

- § 1 Fastställande av dagordningen
- § 2 Viktiga händelser och vidtagna åtgärder - Coronaviruset (covid-19)
- § 3 Förslag till beslut om åtgärder kopplat till näringsliv, distribution samt brådskande ärenden
- §4 Övriga frågor



§ 1/20

Fastställande av dagordningen

Krisledningsnämndens beslut

Krisledningsnämnden beslutar att fastställa dagordningen för sammanträdet med följande ändring och tillägg:

- Patrik Isestad informerar om inskickad skrivelse till kommundirektör
- Bernt Månsson (V) ställer fråga om tidigare väckta ärenden.
- Emma Solander (MP) önskar ställa en övrig fråga om anställningsavtal.



§ 2/20

Dnr KS/2020/0194/004-4

Viktiga händelser och vidtagna åtgärder - Coronaviruset (covid-19)

Krisledningsnämndens beslut

Krisledningsnämnden beslutar att lägga informationen till handlingarna.

Ärendet

Krisledningsnämnden har fått information om viktiga händelser och vidtagna åtgärder med anledning av covid-19 som redovisas i skrivelse med diarienummer KS/2020/0194/004/4.



§ 3/20

Dnr KS/2020/0194/004-2

Förslag till beslut om åtgärder kopplat till näringsliv, distribution samt brådskande ärenden

Krisledningsnämndens beslut

Krisledningsnämnden beslutar att:

1. Avgifter för kommunal markupplåtelse slopas för uteserveringar, evenemang och torghandel under den tid pandemin försvårar för besöksnäringen (som längst till och med juni 2020).
2. Ge hyresgäster och arrendatorer möjlighet att ansöka om anstånd med betalning av hyres- och arrendeavgifter om de påverkats av Covid-19
3. Möjliggöra hyres- och arrendereducering i enlighet med tjänsteutlåtandet
4. Företag som begär anstånd med fakturor, kan ges sex månader anstånd utan ränta (gäller alla kommunala fakturor för renhållning, vatten och avlopp, lokalhyra, bygglov, anmälan och tillsyn)
5. Kommunen kan möjliggöra snabbare betalning till leverantörer som önskar korta betalningstiden.
6. Utöka företagslotsfunktionen till att även omfatta rådgivning för företag kring de olika stöd från kommunen, regionen och staten som nu ges till följd av Covid-19
7. Distribution av livsmedel och annat till äldre och riskgrupper ska ske genom alternativ 2 i tjänsteutlåtandet samt att kostnader ska redovisas med anledning av detta beslut.
8. Kommundirektören ges mandat att konkretisera och ha tolkningsrätt av betydelsen kopplat till åtgärd 1-6 i detta tjänsteutlåtande.
9. Kommundirektören ges mandat att fatta beslut om inköp av varor och tjänster som krävs för att skydda människors liv och hälsa (som längst till och med juni 2020).

Protokollsanteckning

Bernt Månsson (V) vill föra till protokollet att Vänsterpartiet föredrar alternativ 1 under punkt 7 i tjänsteskrivelsen.

Ärendet

Medborgare, företagare och anställda i Nynäshamns kommun, är för tillfället hårt ansträngda på olika sätt. En del av näringslivet har drabbats hårt av nödvändiga begränsningar kopplat till Covid-19. Medborgare som över 70 år eller befinner sig i någon av riskgrupperna har svårt med inköp av livsmedel och mediciner.

Nedan redovisade åtgärder ska endast ses som tillfälliga och insatserna är dels för att generellt minska den negativa påverkan på delar av näringslivet, dels en hjälp till de medborgare som sitter i karantän eller tillhör en riskgrupp och som utan kommunens engagemang inte kommer i åtnjutande av kommersiell service i form av exempelvis livsmedelsbutiker.

Ärendets beskrivning är indelat i tre delar: a) Näringslivsstimulans, b) Äldres och riskgruppers möjlighet till inköp, c) Ökad delegationsrätt till kommundirektör.



§ 2/20

a) Näringslivsstimulanser

Markupplåtelse

Bakgrund: En del serveringar har till följd av myndigheters restriktioner, endast begränsade möjligheter att använda sina uteserveringar då utformningen av deras lokaler gör att det inte går att säkerställa att trängsel inte uppstår.

Åtgärd 1: Avgifter för kommunal markupplåtelse slopas för uteserveringar, evenemang och torghandel under den tid pandemin försvårar för besöksnäringen (som längts till maj 2020).

Syfte med förslaget: Skapa förutsättningar för besöksnäringens företag som tappat större delen av sina gäster och intäkter¹ till följd av Covid-19-viruset.

Intäktsbortfall kopplat till åtgärden: Stadsmiljöavdelningens intäkter för markupplåtelse är beräknat enligt följande:

- April 2020: 33 300 kr
- Maj 2020: 44 000 kr
- Juni 2020: 44 000

Hyror och arrenden

Bakgrund: Nynäshamnsbostäder (Nybo) har beslutat att erbjuda alla hyresgäster (verksamheter) som påverkas av Covid-19 en hyresreducering på 50 % under maj och juni månad 2020. Vid behov kommer även ytterligare en månads hyresreducering att erbjudas.

I Nynäshamns kommun har Mark- och exploateringsenheten (Mex) budgeterade intäkter (2020) för hyror och arrenden på cirka 6 miljoner kronor. Dessa omfattar även arrendatorer som inte berörs av pandemin. Utöver Mex hanterar även Stadsmiljö en del arrenden i Nynäshamns gästhamn för cirka 500 000 kronor.

Åtgärd 2: Hyresgäster och arrendatorer kan ansöka om anstånd med betalning av hyres- och arrendavgifter kopplat till Covid-19. Kommunen ska via olika kanaler ge information om hur företagen ska agera för att begära anstånd. Kommunen bör även ta direktkontakt med verksamheter som upplevs särskilt utsatta och föra dialog om anstånd och/eller reducerade hyror- och arrenden liknande Nybos insatser.

Åtgärd 3: Möjliggöra hyres- och arrendereducering (samma erbjudande som NYBO) till särskilt utsatta företag samtidigt som dialog förs med privata fastighetsägare av kommersiella lokaler i kommunen för att undersöka om motsvarande initiativ kan appliceras inom den privata sektorn.

Syfte: Båda förslagen är ämnade att underlätta för företag att klara sin likviditet.

Budgetpåverkan: Svårt att bedöma, då det beror på hur många som söker anstånd.

¹ * Ur PM från Region Stockholm- Tillväxt- och regionplaneförvaltningen "Läget i Stockholmsregionens näringsliv med anledning av Corona-viruset" 200327

Inom den hårt drabbade Besöks- och servicenäringen varslas 10 000-tals. Bland annat har Visit Stockholm gjort en uppskattning av förlorade intäkter till 160,5 miljoner kr (perioden 12/3 till 12/4) samt ca 23 miljoner kronor i redan upparbetade kostnader. Varsel omfattar totalt 26 500 personer. 11 000 är redan varslade, 2500 tillkommer inom kort och till detta 13 000 extraanställda som blir av med jobben. (Uppgift lör 21/3 Benchmarking Alliance) Ex. Nordic Choice Hotel varslar 4 500 i Sverige, Scandic varslar hälften av sin personal (2000 personer) Hotellbeläggningen är nere på 5- 10% i Stockholm, och för krogarna är situationen akut. Antalet konferensgäster sjunker med mellan 80-90% (Benchmarking Alliance 23/3) Inom besöks- och servicenäringen hittar vi även extra utsatta grupper - utlandsfödda och unga och personer med svag utbildningsbakgrund. Detta kommer att leda till mycket stora utmaningar för Stockholmsregionen.



§ 3/20

Fakturor, påminnelse, inkasso mm

Bakgrund: Det rådande läget leder till att företag kan känna sig hårt ekonomiskt pressade. En stor organisation som kommunen bör ha förståelse för detta och försöka lindra situationen

Åtgärd 4: Företag som begär anstånd med fakturor, kan ges sex månaders anstånd utan ränta (gäller alla kommunala fakturor för renhållning, vatten och avlopp, lokalhyra, bygglov, anmälan och tillsyn)

Åtgärd 5: Kommunen kan möjliggöra snabbare betalning till leverantörer som önskar korta betalningstiden.

Syfte: Åtgärderna genomförs för att kunna hjälpa företag att klara likviditeten.

Budgetpåverkan: Oklart, då det beror på omfattningen av önskad hjälp.

Utökad företagslots

Bakgrund: I en tid där det råder osäkerhet om stöd och framtid kan en utökad rådgivning till företag vara av stort värde.

Åtgärd 6: Tillväxtavdelningens företagslotsfunktion utökas till att även omfatta rådgivning för företag kring de olika stöd som nu ges till följd av Covid-19-epidemin, både från kommunen, regionen och olika statliga myndigheter samt organisationer.

Syfte: Hjälpa företag att hitta det stöd som är rätt för dem beroende på situation och specifika utmaningar.

Budgetpåverkan: Den utökade företagslotsfunktionen beräknas inte innebära några ökade kostnader, däremot kan vissa arbetsuppgifter hos tjänstepersoner på näringslivsenheten på Tillväxtavdelningen komma att tillfälligt behöva ändras.

b) Äldres och riskgruppers möjlighet till inköp

Distribution av livsmedel och annat till äldre och riskgrupper

Bakgrund: Vid tillfälliga överskott i en kommunal verksamhet kan en kommun engagera sig i verksamhet som normalt faller utanför kommunens kompetens. I det nu aktuella läget med Covid-19 har kommunen vissa resurser som kan användas för att erbjuda en allmännyttig tjänst till kommuns medlemmar under pågående krisen. Det skulle även som alternativ kunna finnas möjlighet att anlita lokala företag för att utföra liknande tjänster.

Under åtgärd presenteras två alternativa vägar, som inte är möjliga att genomföra samtidigt. Om valet faller på alternativ 1, innebär det att använda sig av interna resurser med eventuell hjälp från volontärer. Om valet istället blir alternativ 2 innebär det ett nyttjande av ett lokalt företag, utan hjälp av volontärer.



§ 3/20

Åtgärd 7:

Alternativ 1: Kommunen kommer att använda sig av två egna fordon inklusive chaufförer till hemleverans av livsmedel, receptfria läkemedel och andra lättare varor. Ett av fordonen är en kylbil och nyttjas två dagar i veckan. Det andra fordonet är en personbil och kan nyttjas fem vardagar i veckan. Alla butiker i Nynäshamns kommun, dagligvarubutiker och andra, som kan och vill erbjuda ordermottagning och betalning på distans erbjuds möjlighet till utkörningen av varor. Kommunikation och information kommer att göras av Nynäshamns kommun och vidarebefordras med hjälp av Företagarna och Stadskärneföreningen.

Föreligger det ett större behov än vad som kan hanteras av kommunens distributionskanal i Åtgärd 7, kan volontärer aktiveras. Kommunstyrelseförvaltningen har varit i kontakt med civilsamhället och har via Röda korset hittat en lösning som innebär att Stadsmissionen tillhandhåller nödvändiga volontärer för att möjliggöra syftet med åtgärden.

Rent konkret går det till så att kommunmedlemmar som sitter i karantän eller tillhör en riskgrupp kontaktar butik för beställning. Butikerna ansvarar för ordermottagning, plockning samt betalning. Koordinering av hämtning och leverans från butikerna görs via en frivillig resurs inom Stadskärneföreningen. Nynäshamns kommun bistår med lastning och hemleverans. Vid behov av extra hjälp kontaktar Nynäshamns kommun (via Fixaren) Stadsmissionen för hjälp.

Alternativ 2: Kommunen nyttjar en lokal aktör inom transporter för att på så sätt möjliggöra hemleveranser av livsmedel och mediciner till äldre eller riskgrupper. En aktör som kan vara lämplig är Kerstins Taxi, som just under dessa tider med Covid-19 har problem med att upprätthålla sin verksamhet. Kommunen har idag ett ramavtal med Kerstins Taxi om turbunda resor. Det är inte möjligt att ändra ramavtalets innehåll, så att det anpassas utifrån nya behov kopplat till hemleveranser till äldre och riskgrupper. Det skulle dock vara möjligt att pausa dagens ramavtal och genomföra en direktupphandling med Kerstins Taxi som leverantör. Det skulle vara möjligt att hävda "synnerliga skäl". För att kunna göra detta riktat mot en speciell leverantör krävs "synnerlig brådska". Fyra förutsättningar måste råda om det i det här fallet skulle kunna ske en direktupphandling utan förannonsering. Bedömningen är att kommunen kan leva upp till de fyra förutsättningar som krävs:

1. Händelsen ska inte ha varit möjlig att förutse.

Kommentar: Covid-19 kunde inte förutses.

2. Det ska föreligga synnerlig brådska som gör att de allmänna tidsfristerna inte kan respekteras

Kommentar: Vi har riskgrupper och utsatta som inte kan handla då de inte har nära och kära som kan hjälpa till eller har råd att betala extra för hemleveranser.

3. Det ska finnas ett orsakssamband mellan den oförutsedda händelsen och den synnerligen brådskande situationen.

Kommentar: Covid-19 och den kraftiga rekommendationen om att riskgrupper och utsatta (70+) håller sig isolerade.

4. Det ska vara absolut nödvändigt att tilldela kontraktet.

Kommentar: Om Kerstins taxi försätts i konkurs eller befinner sig på sådant obestånd att de inte kan fullgöra sina åtaganden står vi utan skolskjuts över sommaren och den dagen livet återgår till normalt läge har vi ingen leverantör till våra turbundna resor. Antalet aktörer på marknaden har redan minskat varför det kan vara svårt att hitta en ny lösning på kort sikt.

Viktigt att veta är vilka konsekvenser som kan uppstå om alternativ 2 väljs. Om en direktupphandling genomförs för en vara, tjänst, eller entreprenad som ryms inom ett befintligt ramavtal kan leverantören i efterhand komma och kräva skadestånd för att vi inte beställt denna vara tjänst eller entreprenad från dem. Kommunen har idag förutom ramavtal med Kerstins Taxi gällande persontransporter även ett ramavtal för Flytthjälp (Eterne AB, Norsborg) som vi delar med Haninge och ett för samordnad varudistribution (Widriksson Logisitk, Hägersten) som vi delar med Nacka.



§ 3/20

Budgetpåverkan: Oklart, men driftkostnader uppstår i och med om kommunen väljer en direktupphandling. Alternativ 1 innebär inga driftskostnader, men dock nyttjande av kommunal arbetstid kopplat till befintliga anställda.

§ 2/20

c) Ökad delegationsrätt till kommundirektör

Bakgrund: I kristider är det av stor vikt att kommunen kan agera resolut, tydligt och snabbt. Ett sådant agerande är egentligen helt emot den rådande principen om kommunala processer som ska vara demokratiskt förankrade. Utifrån ett demokratiskt perspektiv är delegationsordningar, reglementen och andra styrdokument utformade utifrån ett processperspektiv. I kristider där människors liv och hälsa kan stå på spel, krävs dock en organisation som kan leverera med en helt annan hastighet.

Ett sätt att möta en snabbare hantering är att aktivera Krisledningsnämnden. Det skapar förutsättningar för beslut som i normala fall kräver mycket längre processer. Trots aktiverandet av en Krisledningsnämnd kommer det ändå finnas situationer då det i en kristid krävs ännu snabbare beslut

Åtgärd 8: Kommundirektören ges under en övergångsperiod (som längst till och med juni) beslutanderätt i alla de frågor som i vanliga fall hanteras av KS AU i enlighet med Kommunstyrelsen delegationsordning 9.1.3 (§98 2018), vilket endast betyder att kommundirektören får rätt att utge ekonomiskt stöd till enskilda som drabbats av extraordinär händelse.

Åtgärd 9: Kommundirektören ges mandat att konkretisera och ha tolkningsrätt av betydelsen kopplat till åtgärd 1-9 i detta tjänsteutlåtande.

Åtgärd 10: Kommundirektören ges mandat att fatta beslut om inköp av varor och tjänster som krävs för att skydda människors liv och hälsa (som längst till och med juni).

Syfte: Möjliggöra en mycket snabb beslutsprocess om så är nödvändigt för att skydda människors liv och hälsa.

Budgetpåverkan: Oklart, men kan ha påverkan vid beslut om ekonomiskt stöd.

Förvaltningens bedömning

Förvaltningen har i tjänsteutlåtandet redogjort ett antal åtgärder som anses som nödvändiga under en krisperiod kopplat till viruset Covid-19. Förvaltningen har för Krisledningsnämnden utifrån bästa förmåga redogjort för bakgrund, syfte och budgetpåverkan för respektive åtgärd. Det är i dagsläget svårt att göra en prognos för på vilket sätt dessa åtgärder kommer att påverka budgeten för 2020. Trots detta är det förvaltningens bedömning att åtgärderna är av stor vikt för att upprätthålla ett aktivt näringsliv samt säkerställa att äldre ges möjlighet till inköp av livsmedel och mediciner. Vidare anser förvaltningen att det i kristider krävs helt andra beslutsvägar än i normala fall och ser det därför som nödvändigt att under en begränsad period ge kommundirektören utökade befogenheter.



§ 3/20

Förvaltningens förslag till beslut

Krisledningsnämnden beslutar att:

1. Avgifter för kommunal markupplåtelse slopas för uteserveringar, evenemang och torghandel under den tid pandemin försvårar för besöksnäringen (som längst till och med juni 2020).
2. Ge hyresgäster och arrendatorer möjlighet att ansöka om anstånd med betalning av hyres- och arrendeavgifter om de påverkats av Covid-19
3. Möjliggöra hyres- och arrendereducering i enlighet med tjänsteutlåtandet
4. Företag som begär anstånd med fakturor, kan ges sex månader anstånd utan ränta (gäller alla kommunala fakturor för renhållning, vatten och avlopp, lokalhyra, bygglov, anmälan och tillsyn)
5. Kommunen kan möjliggöra snabbare betalning till leverantörer som önskar korta betalningstiden.
6. Utöka företagslotsfunktionen till att även omfatta rådgivning för företag kring de olika stöd från kommunen, regionen och staten som nu ges till följd av Covid-19
7. Distribution av livsmedel och annat till äldre och riskgrupper ska ske genom antingen genom a) eller b) i denna punkt:
 - a) alternativ 1 i tjänsteutlåtandet
 - b) alternativ 2 i tjänsteutlåtandet
8. Kommundirektören ges under en övergångsperiod (som längst till och med juni) beslutanderätt i alla de frågor som i vanliga fall hanteras av KS AU i enlighet med Kommunstyrelsen delegationsordning 9.1.3 (§98 2018), vilket endast betyder att kommundirektören får rätt att utge ekonomiskt stöd till enskilda som drabbats av extraordinär händelse.
9. Kommundirektören ges mandat att konkretisera och ha tolkningsrätt av betydelsen kopplat till åtgärd 1-9 i detta tjänsteutlåtande.
10. Kommundirektören ges mandat att fatta beslut om inköp av varor och tjänster som krävs för att skydda människors liv och hälsa (som längst till och med juni 2020).

Yrkande

Punkt 7:

Patrik Isestad (S) bifaller alternativ 2 i punkt 7 med tilläggsattsatsen att kostnader redovisas med anledning av detta beslut.

Harry Bouveng yrkar bifall till alternativ 2 i punkt 7 och Patrik Isestads (S) tilläggsyrkande.

Bengt-Göran Pettersson (KD) yrkar bifall till alternativ 2.

Bernt Månsson (V) yrkar bifall till alternativ 1.

Donald Löfving (SD) yrkar bifall till alternativ 2.

Punkt 8:

Bernt Månsson (V) och Patrik Isestad (S) yrkar avslag på punkt 8.

Punkt 9:

Harry Bouveng (M) yrkar att punkten 9 justeras att gälla åtgärd 1-6.

Punkt 10:

Bengt-Göran Pettersson (KD) yrkar bifall.

Propositionsordning

Proposition 1

Bifall till alternativ 1 eller bifall till alternativ 2 under punkt 7 i tjänsteutlåtandet.



Proposition 2

Bifall eller avslag till tjänsteutlåtandets punkt 8.

Proposition 3

Bifall eller avslag till punkt 1-6, punkt 9 med Harry Bouveng (M) justering samt punkt 10 i tjänsteutlåtandet.

Proposition

Proposition 1

Ordförande ställer proposition enligt fastslagen propositionsordning och finner att kommunstyrelsen beslutar bifalla alternativ 2 under punkt 7 i tjänsteutlåtandet.

Proposition 2

Ordförande ställer proposition enligt fastslagen propositionsordning och finner att kommunstyrelsen beslutar avslå punkt 8 i tjänsteutlåtandet.

Proposition 3

Ordförande ställer proposition enligt fastslagen propositionsordning och finner att kommunstyrelsen beslutar bifalla punkt 1-6, punkt 9 med Harry Bouveng (M) justering samt punkt 10 i tjänsteutlåtandet.

Skickas till

Miljö- och Samhällsbyggnadsnämnden
Socialnämnden
Barn- och utbildningsnämnden
Kommundirektör
Näringslivschef
Planeringschef
Miljö- och Samhällsbyggnadschef
Mark- och Exploateringschef
Stadsmiljöchef
Avdelningschef Plan, stab och bygglov
Bygglovschef
VA-chef



§ 4/20

Övriga frågor

- Patrik Isestad föredrar för kommunstyrelsen de frågor han skickat till kommundirektören. Marlen Terrell, förvaltningschef på socialförvaltningen, besvarar frågorna.
- Bernt Månssons (V) vill påminna om de väckta ärendena från sammanträde 2020-03-27 § 94.
- Emma Solander (MP) frågar hur avtalen ser ut för de anställda i kommunen som förväntas arbeta utöver sin normala arbetstid. Marlen Terrell, förvaltningschef på socialförvaltningen, besvarar frågan.