



Nynäshamns  
kommun

**KALLELSE**

Datum

2021-03-01

Sida 1(2)

## Kultur- och fritidsnämnden kallas till sammanträde

Datum och tid: 2021-03-08 klockan 16.00

Plats: Sammanträdesrum Landsort eller via Teams

Vid förhinder kontakta: Åsa Urberg

[asa.urberg@nynashamn.se](mailto:asa.urberg@nynashamn.se)

---

Mikael Persson (L)  
Ordförande

---

Åsa Urberg  
Sekreterare



## Dagordning 2021-03-08

### Ärende

#### **25/21 Fastställande av dagordning**

#### **26/21 Politisk dialog**

#### **27/21 Information om funkis-verksamhet**

#### **28/21 Information Kultur- och idrottsprogrammen**

#### **Beslutspunkter**

§ 29/21 Svar på remiss - Alliansens budgetdirektiv 2022–2025

§ 30/21 Bidrag till Studieförbund baserat på 2019 – med anledning av Corona

#### **31/21 Anmälningssärenden**

#### **32/21 Redovisning av delegationsbeslut**

#### **33/21 Övriga frågor**



## Tjänsteställe/handläggare

Kultur- och fritidsavdelningen

Beslutsinstans

Kultur- och fritidsnämnden

E-post: asa.urberg@nynashamn.se

Tel: 08-520 681 35

## Svar på remiss - Alliansens budgetdirektiv 2022–2025

### Förvaltningens förslag till beslut

Kultur- och fritidsnämnden beslutar att

1. överlämna remissvaret till kommunstyrelseförvaltningen

### Sammanfattning

Kultur- och fritidsavdelningen har tagit ställning till Alliansens budgetdirektiv och besvarat remissen.

### Ärendet

Budgetdirektivet beskriver politisk inriktning, kommunens styrmodell och planeringsförutsättningar för den kommande 4-årsperioden. Efter att remissen har behandlats i nämnderna arbetar ekonomiavdelningen fram det slutliga mål- och budget-dokumentet.

Alliansens inriktning för 2022 är att vision, övergripande mål, nämndernas mål och tillvägagångssättet i resursfördelningsmodellen som kompenserar för arbetskraftskostnader och prisökningar enligt SKR:s prognos behålls enligt upplägg i Mål och budget för 2021–2024.

Kultur- och fritidsnämnden har besvarat frågeställningarna i remissen.

---

Lina Axelsson Kihlblom  
Förvaltningschef

---

Hans-Martin Akleye  
Avdelningschef Kultur- och fritid

### Beslutsunderlag

Svar på remiss – Alliansens budgetdirektiv 2022–2025

### Skickas till

KSF ekonomi, Akten

## Svar på remiss - Alliansens budgetdirektiv 2022–2025

Budgetdirektivet beskriver politisk inriktning, kommunens styrmodell och planeringsförutsättningar för den kommande 4-årsperioden. Efter att remissen har behandlats i nämnderna arbetar ekonomiavdelningen fram det slutliga mål- och budgetdokumentet.

Alliansens inriktning för 2022 är att vision, övergripande mål, nämndernas mål och tillvägagångssättet i resursfördelningsmodellen som kompenserar för arbetskraftskostnader och prisökningar enligt SKR:s prognos behålls enligt upplägg i Mål och budget för 2021–2024.

Kultur- och fritidsnämnden besvarar nedan frågeställningarna i remissen.

### **1. Redogörelse över det ekonomiska läget med hänsyn till kommunbidragsnivån i direktivet och i förhållande till kommande demografiska och verksamhetsmässiga behov på verksamhetsnivå. Beskrivning av och resonemang kring eventuella effektiviseringar i kärnverksamhet och effekt av dessa.**

Då den enda verksamheten inom Kultur & Fritid som är lagreglerad är biblioteken är det i mångt och mycket upp till varje kommun att prioritera hur stora resurser som skall satsas. Nynäshamn satsar ungefär lika mycket per invånare som jämförbara kommuner när det gäller fritidsverksamhet men något mindre på kultur, 87%.

I de preliminära driftsramarna föreslås kultur- och fritidsnämndens budget för 2022 bli 53,1 MKR. Det motsvarar uppräknig enligt SKLs prisindex men det utökade kommunbidraget för Sommarlovssatsning uppgående till 210 tkr och utökat föreningsbidrag för Evenemangsbidrag uppgående till 200 tkr, finns inte med i 2021 års budgetram. Detta då beslut om dem fattades av Kommunfullmäktige efter att remissvar till Mål och budget 2021 besvarats av Kultur- och fritidsnämnden. Dessa medel behöver tillföras Kultur- och fritidsnämndens kostnadsram före den slutgiltiga budgeten för 2022 beslutas. Totalt ska ytterligare därför ytterligare 410 tkr i kommunbidrag tillföras nämndens budgetram.

Då kultur- och fritidsnämnden inte kompenseras för volymökningar måste alla verksamhetsförändringar bekostas antingen inom ram eller att medel äskas separat för dessa. Glappet mellan uppräknig och verkliga kostnadsökningar urholkar successivt den lilla del av ramen som inte är bunden i fasta kostnader. Allt större del av budgeten kommer att gå till fasta kostnader som personal, lokaler med mera. Om ytterligare medel inte tillförs finns en risk för att mål i mindre utsträckning uppfylls och att kvaliteten sjunker för kultur- och fritidsverksamheten.

**2. Verksamheterna utifrån ett "inifrån- och utperspektiv", där kärnverksamheten värnas och att ring efter ring utanför kärnverksamheten genomlysas för att möjliggöra en prioriteringsdiskussion.**

Att beskriva kultur- och fritidsverksamhet i ett kärnverksamhetsperspektiv är svårt. Avdelningens enda lagreglerade verksamhet är bibliotek, som regleras i Bibliotekslagen

Övrig verksamhet är frivillig för kommunen. Befintlig inriktning och prioriteringar styrs av en blandning av tradition, önskemål och behov hos invånare och olika intressegrupper samt inte minst av de olika lokaler och anläggningar som finns tillgängliga för verksamheten. Programmen för idrott respektive kultur, som kommer att beslutas under våren, kommer att vara en grund för framtida utveckling och prioriteringar inom områdena. Övergripande kan avdelningens kärnuppdrag formuleras i att skapa goda förutsättningar och möjligheter för demokrati, bildning och folkhälsa.

*Biblioteket*

Inom Nynäshamns biblioteks verksamhetsområden ryms tre bibliotek, en bokbuss, en konsthall, ett folkminnesarkiv och ett bildarkiv.

Bibliotekets kärnverksamhet regleras av Bibliotekslagen SFS 2013:801. Lagen omfattar områden som läsinspiration, tillgång till facklitteratur, programverksamhet, IT-pedagogik, prioriterade grupper som barn och personer med funktionsvariationer samt personer inom de nationella minoriteterna och personer med annat modersmål än svenska. Utöver detta har biblioteket att verka för fri åsiktsbildning samt förmedla viss samhällsinformation. För att uppfylla kärnverksamheten finns personal med relevant utbildning inom bibliotekssektorn samt i viss mån IT-sektorn.

Utanför kärnverksamheten ligger samverkan med skola och förskola. I Nynäshamn finns två skolbibliotek inom grundskolan samt ett gymnasiebibliotek. I Sorunda ligger folkbiblioteket i skolan i Sunnerby och verkar som skolbibliotek även för Kyrkskolan, men får inga särskilda resurser för det från rektorsområdet.

Biblioteket prioriterar barnen i skolan och deras behov vad gäller litteraturinköp och läsinspiration från bibliotekarierna. Detta är en verksamhet som sker på folkbibliotekens bekostnad och borde lyftas som ett samarbete där skolan bidrar med något.

Det finns tre medarbetare med lärarkompetens inom biblioteket vilket leder till att det finns en hel del verksamhet riktad till skolor och pedagoger som egentligen borde täckas av rektorsområdet.

I nästa ring återfinns bibliotekets sociala funktion i Nynäshamn. Det finns idag ingen bemannad arbetsförmedling, inget socialkontor, samt få bankkontor. Det leder till att många invånare söker sig till biblioteket för att få hjälp med att söka och skriva ut information även inom områden där biblioteket saknar kompetens såsom frågor om barnomsorg, bostadskö, bankärenden, immigrationsärenden med mera. Verksamhet som bäst tas om hand på ett medborgarkontor.

I samarbete med socialförvaltningen genomförs läsecirklar i Shared reading i bibliotekets regi.

Till biblioteket hör organisatoriskt även en konsthall samt ett bild- och folkminnesarkiv. De verksamheterna sköts av en kultureksekreterare som även arbetar med planering av Kultur i skolan, en verksamhet som helt äger rum i skolorna. Det saknas idag en övergripande kultureksekreterare som kan driva kulturfrågor i skola och förskola.

### *Kärnverksamheten inom förenings- och anläggningsenheten i Nynäshamns Kommun*

God tillgänglighet och ett aktivt föreningsliv är de viktigaste förutsättningarna för en meningsfull fritid. Det förutsätter tillgång till anordningar som sporthallar, bollplaner, golfbanor, motions- och vandringsspår, bad- och rastplatser, båthamnar och liknande.

Om kommunens innevånare och föreningslivet har tillgång till ytor och anordningar för aktiviteter nära sitt boende, stimuleras de att röra på sig och att träffa andra människor med liknande intressen. Det innebär, att det har stor betydelse för folkhälsan att ytorna finns, är rätt placerade för sin användning, att de är lättillgängliga och att de utformas och upplevs som trygga att vistas på.

Att möjliggöra detta är, tillsammans med ett bra stöd till aktörer som organiserar aktiviteter, kärnverksamhet för förenings- och anläggningsenheten inom Kultur- och fritidsavdelningen.

Det innebär att enheten har en bred kärnverksamhet som utgår från kommunens innevånare och deras möjligheter att bedriva en aktiv fritid.

### *UNG Fritid i Nynäshamn*

Att ha tillgång till fritid och fritidsgårdar i Kommunen är en viktig del i det främjande arbete som bedrivs i verksamheten. Fritidsgårdarna är viktiga samlingsplatser och det finns i dag två fritidsgårdar, i centrala Nynäshamn och i centrala Ösmo. Ungdomarna behöver dessa platser att vara på och att vara med och påverka innehållet i sin fritid. I UNG fritids arbetssätt finns också en förebyggande del. Fritidsledarna är synliga och goda förebilder för våra tonåringar och unga vuxna. De observerar och ser ungdomarna i sina miljöer där dom hänger och kan samtala med dom på plats om till exempel droger, kriminalitet med mera.

Verksamheten får unga att växa i sina intresseområden och ger förslag att åka till platser som ungdomarna är nyfikna på till exempel. Gotland eller Bounce.

Den mobila och inte platsbundna verksamheten har visat sig vara en framgångsfaktor. UNG fritids närvaro på badplatser och i skateparken är väldigt omtyckt av alla i målgruppen samt andra medborgare i kommunen. UNG fritid kallar arbetssättet för *Fritid för alla*, och vill utveckla det ännu mer att bedrivs året runt i kombination med den traditionella fritidsgårdsverksamheten.

Samarbetet mellan föreningar och andra externa organisationer upplevs som givande då det hjälper fler unga att hitta till UNG fritid och att de även kan hjälpa unga att komma i kontakt med föreningar och eventuellt hitta nya fritidsintressen.

Evenemang som Backlurafestivalen är en aktivitet där UNG fritid jobbar med utsatta och socioekonomiska områden. Att kunna erbjuda aktiviteter helt kostnadsfritt är en viktig del i att få alla att kunna delta och skapa nätverk i olika samhällsgrupper och för personer med olika etnisk bakgrund.

UNG fritid är en HBTQI- Certifierad arbetsplats och har flera aktiviteter för målgruppen under året till exempel under Prideveckan och inriktade aktiviteter med en inkluderande inställning. Arbetskläderna är prydda med HBTQI-flagga och flaggor finns även på fritidsgårdarna samt används i marknadsföring av aktiviteter.

Verksamheten jobbar även mycket med inkluderingsarbetet vad gäller funktionsvariationer i samarbete med särskolor, dagliga verksamheter, gruppboenden, ungdomsgrupper och individer med neuropsykologiska funktionsnedsättningar. De har hittat en bra väg i arbetet och inkluderar alla i ordinarie verksamhet om så önskas.

UNG fritid bedriver verksamheten med en stark framtidstro. De arbetar för fler aktiviteter där unga leder unga och där unga ges mer inflytande i kommunen.

### **3. Behov och förutsättningar för förnyelsearbete. Vad finns för möjligheter och innebär det någon initial kostnad? Vad blir effekten?**

Då det inte finns någon direkt relation mellan befolkningsförändringar och kultur- och fritidsnämndens budget så sker utveckling av kostnader genom olika behovsanalyser och äskanden. Kultur- och fritidsnämndens övergripande målsättning är att skapa så goda förutsättningar som möjligt för kommuninvånarnas aktivitet och upplevelser. Att utveckla verksamheten mot målsättningarna kräver ett tillskott av resurser för såväl investeringar som drift.

#### *Drifts- och investeringsbudget 2022 - 2025*

I en verksamhet där de fasta kostnaderna för lokaler, personal och andra helt eller delvis uppbokade kostnader uppgår till ca 95% blir urholkningseffekten tydlig då uppräknig av nämndbidrag är mindre än utvecklingen av löner och andra fasta kostnader. Prioriteringar blir kännbara, och får direkt effekt i förhållande till medborgarna, även då det rör mindre summor. Framsidan av detta är dock att även relativt små tillskott i nämndbidrag kan ge stor utväxling.

*Ung Fritid* kommer under planperioden att behöva en utökning av driftsbudgeten med 1 350 tkr. Det huvudsakliga behovet ligger i en utökning med två medarbetare 2023. Ung Fritid har redan i dagsläget utvecklat sin närvaro i större delen av kommunen. Nya lokaler är planerade i Sorunda vilket betyder att förutom den mobila verksamheten kommer de att ha tillgång till tre fritidsgårdar. Även utvecklingen av ungdomsdemokratiarbetet samt AktivitetsBanken kommer att kräva mer personal. För att öka Ung Fritids rörlighet utökas budgeten även för att kunna leasa en minibuss. AktivitetsBanken kräver extra medel dels för reparationer och visst material dels för leasing av släpkärra. Inga investeringar är planerade under planperioden.

*Biblioteken* föreslås en driftsbudgetökning utöver uppräknigen på 500tkr, 300tkr 2022 samt ytterligare 200tkr 2023. Till detta tillkommer eventuella justeringar av kapitalkostnad på grund av internränta mm på investeringar. Under 2021 kommer den nya biblioteksplanen att fastställas. För åtgärder till följd av denna föreslås en ökning med 200 tkr. Biblioteksverksamheten är i ständig förändring. Det innebär att organisationen måste anpassa kompetens till ett förändrat uppdrag. Biblioteksassistenter kommer successivt att växlas till andra yrkeskategorier. Detta tillsammans med att biblioteksassistenter idag, i jämförelse med andra kommuner, är lågt lönesatta kommer att innebära högre lönekostnader. 100 tkr 2022 och 200 tkr 2023.

Vad gäller investeringsbehovet på biblioteken är det dels löpande årliga investeringar som görs i lokalerna samt konstinköp, dels behovet av en ny bokbuss 2022. Den nuvarande bokbussen är uttjänt och behöver ersättas. Kostnaden för en ny buss beräknas till 1 500 tkr. De årliga investeringarna i lokaler är 200tkr och konstinköpen 100 tkr under planperioden.

*Anläggningarna* behöver kontinuerligt kompletteras med olika former av utrustning. Detta oavsett om det är sporthallar eller utomhusanläggningar. En årlig investeringssumma på 150 tkr föreslås. Till följd av utvecklingen av Kvarnängens idrottsområde och andra områden i kommunen föreslås att ytterligare en vaktmästartjänst inrättas 2023. Kostnaden för detta är 550 tkr årligen.

Under 2021 kommer kultur- och fritidsavdelningen att påbörja projektet *Kultur- och aktivitetszoner*. Målet är att utveckla och förbereda platser för olika aktiviteter och upplevelser. Det kan vara allt ifrån en konstfrusen isbana eller ett utegym till en liten amfiteater eller bara

en mindre högtalaranläggning i en matsal. Syftet är att skapa möjligheter i alla delar av kommunen att både själv vara aktiv och att få uppleva större eller mindre arrangemang. Projektet kommer att inledas med en inventering av såväl befintliga som möjliga platser. Det är viktigt att under inventeringen involvera kommuninvånarna för att ta del av förslag och inte minst kunna bedöma behovet av vad som skulle behöva utvecklas var i kommunen. Knutet till detta föreslås även två utvecklingsplaner för geografiska områden. Det är dels Lövhagens friluftsområde och dels Kvarnängens idrottsområde. Nämnden föreslår att resurser avsätts för såväl investeringar och drift. Investeringar för detta föreslås till 1 100tkr årligen under planperioden. Driften behöver ett tillskott på 200 tkr från och med 2023 samt ytterligare 100 tkr från och med 2024.

## Förslag till ökad driftsbudget Kultur- och fritidsnämnden 2022 - 2025

### Ökade driftskostnader (tkr) from

Insats	2022	2023	2024	2025
Evenemang	200			
Sommarlovssatsning	210			
Ung Fritid Buss	150			
AktivitetsBanken	100			
Kultur- och aktivitetszoner		100	100	
Utvecklingsplan Kvarnängen		100	550	
Utvecklingsplan Bibliotek/Biblioteksplan	300	200		
Utökad verksamhet Ung Fritid		1 100		
Ökade kapitalkostnader	220,8	305,2	141	132
<b>Summa</b>	<b>1 180,8</b>	<b>1 805,2</b>	<b>791</b>	<b>132</b>

## Investeringar Kultur- och fritidsnämnden 2022 - 2025

Insats	Investering 2022	Investering 2023	Investering 2024	Investering 2025
Ny Bokbuss	1 500			
Kultur- och aktivitetszoner	500	500	500	500
Konstinköp	100	100	100	100
Inventarier Bibliotek	200	200	200	200
Utrustning Idrottshallar	150	150	150	150
Utvecklingsplan Lövhagen	300	300	300	300
Utvecklingsplan Kvarnängen	300	300	300	300
<b>Summa</b>	<b>3 050</b>	<b>1 550</b>	<b>1 550</b>	<b>1 550</b>



**4. Utveckling och behov kopplat till personalen redovisas, exempelvis löneutveckling, behov och sjukfrånvaro.**

Biblioteksverksamheten är i ständig förändring. Det innebär att organisationen måste anpassa kompetens till ett förändrat uppdrag. Biblioteksassistenter kommer successivt att växlas till andra yrkeskategorier. Detta tillsammans med att biblioteksassistenter idag, i jämförelse med andra kommuner, är lågt lönesatta kommer att innebära högre lönekostnader. Avdelningen kommer under planperioden arbetet utifrån barnkonventionen och inte minst ungdomsinflytandearbetet. Under 2020 HBTQ-certifierades Ung Fritid. Diskussion pågår om att även certifiera resten av avdelningen.

**5. Kommande och planerade organisationsförändringar.**

Inga planerade förändringar.

**6. Kommande lagförändringar som påverkar verksamheten.**

Inga förändringar nämnden är medveten om.

**7. Förslag på taxeförändringar samt intäktsprognos och jämförelse med andra kommuner.**

I samband med att nytt reglemente för stöd till kultur- och fritidsverksamhet beslutas bör även lokalhyror inom nämndens verksamhetsområden ses över och revideras. Hyrorna, som oftast är subventionerade, är en del av och påverkas av de övriga bestämmelserna i reglementet.

**8. Statsbidrag som finns eller som kommer under planperioden och om det finns krav på medfinansiering redovisas.**

Inom Kultur-och fritidsavdelningen finns enbart ett återkommande statsbidrag. Det avser inköp av barnlitteratur och är relaterat till hur stora medel kommunen själv avsätter. Under senare år har det funnits ett antal statsbidrag för bland annat lovverksamheter och simskola. För närvarande finns inga indikationer på liknande bidrag. Avdelningen har en ambition att öka antalet projekt med olika former av bidrag. Oftast innebär detta att någon form av egenfinansiering krävs.

## Tjänsteställe/handläggare

Kultur- och fritidsavdelningen  
Åsa Urberg  
E-post: asa.urberg@nynashamn.se  
Tel: 08-520 681 35

Beslutsinstans  
Kultur- och fritidsnämnden

## Bidrag till Studieförbund baserat på 2019 – med anledning av Corona

### Förvaltningens förslag till beslut

Kultur- och fritidsnämnden beslutar att

1. Godkänna att kultur- och fritidsavdelningen under 2021 betalar ut bidrag till de studieförbund som ansöker om bidrag för 2020 med samma summa som utbetalades för 2019.

### Sammanfattning

Kultur- och fritidsavdelningen föreslår att stöd till studieförbunden betalas ut baserat på studietillfällen under 2019.

### Ärendet

Från våren 2020 och vidare in i våren 2021 har studieförbunden i Nynäshamn påverkats av den rådande pandemin. Många studietillfällen har ställts in. Bidraget till studieförbunden betalas ut till organisationerna baserat på antalet studietimmar som genomförs. I och med att en stor del av studietimmarna ställts in föreslår förvaltningen att samma belopp som utbetalades för 2019 års verksamhet utbetalas för 2020 till de studieförbund som ansöker om bidrag.

### Kultur- och fritidsavdelningens bedömning

Stödet till studieförbunden bör, liksom för andra organisationer, baseras på något som är att betrakta som ett "normalår". Kultur- och fritidsavdelningen bedömer att 2019 är ett sådant år. Kultur- och fritidsnämnden har tidigare beslutat att LoK-stödet utbetalas med 2019 som bas.

---

Lina Axelsson Kihlblom  
Förvaltningschef

---

Hans-Martin Akleye  
Avdelningschef Kultur- och fritid

Skickas till  
Akten