

Mötesbok: Socialnämnden 2020 (2020-05-26)

Socialnämnden 2019-2022

Datum: 2020-05-26

Plats: Landsort

Kommentar:

Dagordning

Kallelse

Kallelse Socialnämnden 2019-2022 2020-05-26

3

Upprop och anmälningar om förhinder

Val av justerare

Fastställande av dagordning

Beslutspunkter

71/20 Verksamhetsberättelse tertial 1 2020 till Socialnämnden	5
72/20 Översyn av maxtaxa och avgifter inom socialnämndens verksamhetsområde från år 2020, med förslag till förändringar	6
73/20 Utredning av habiliteringsersättning	9
74/20 Riktlinjer för ekonomiskt bistånd	13
75/20 Redovisning av delegationsbeslut april 2020	15

Informationsärenden

Övriga frågor

Sekretessärende - Inställning till ersättningsanspråk



Nynäshamns
kommun

KALLEELSE

Datum
2020-05-19

Sida 1(2)

Socialnämnden 2019-2022 kallas till sammanträde

Datum och tid: 2020-05-26 klockan 09.00

Plats: Landsort

Vid förhinder kontakta: Olivia Gustafsson

olivia.gustafsson@nynashamn.se

Antonella Pirrone
Ordförande

Olivia Gustafsson
Sekreterare



Dagordning 2020-05-26

Ärende

Upprop och anmälningar om förhinder Val av justerare

§ 70/20 Fastställande av dagordning

Beslutspunkter

- § 71/20 Verksamhetsberättelse tertial 1 2020 till Socialnämnden
- § 72/20 Översyn av maxtaxa och avgifter inom socialnämndens verksamhetsområde från år 2020, med förslag till förändringar
- § 73/20 Utredning av habiliteringsersättning
- § 74/20 Riktlinjer för ekonomiskt bistånd
- § 75/20 Redovisning av delegationsbeslut april 2020

§ 76/20 Informationsärenden

§ 77/20 Övriga frågor

§ 78/20 Sekretessärende - Inställning till ersättningsanspråk



Nynäshamn
kommun

TJÄNSTEUTLÅTANDE

Datum

Sida 1(1)
Diarienummer
SON/2020/0005/042-7

Tjänsteställe/handläggare

Socialförvaltningen
Olivia Gustafsson
E-post: olivia.gustafsson@nynashamn.se

Beslutsinstans
Socialnämnden

Verksamhetsberättelse tertial 1 2020 till Socialnämnden

Förvaltningens förslag till beslut

Socialnämnden beslutar att:

- Godkänna förvaltningens förslag till verksamhetsberättelse tertial 1 år 2020

Socialnämnden uppmanar även de verksamheter som prognostiserar ett underskott att vidta åtgärder för att uppnå en budget i balans. Nämnden ska fortlöpande följa upp att vidtagna åtgärder ger förväntad effekt.

Ärendet

Förvaltningen överlämnar verksamhetsberättelse med ekonomisk uppföljning för perioden januari-april 2020 enligt bilaga till Socialnämnden.

Prognosen för förvaltningen är ett underskott på -24,7 miljoner kronor. I denna prognos ingår ingen eventuell kompensation för covid-19. De största avvikelserna ligger under individ och familjeomsorg (21,4 miljoner kronor), vilket till största del utgörs av en fortsatt ökning av antalet missbruksplaceringar (LVM) och placeringar inom barn och unga. Även utförsidan för äldreomsorgen har ett stort prognosticerat underskott på -5,5 miljoner kronor vilket till stor del beror på ökade personalkostnader för att hantera covid-19. Myndighet äldre- och funktionshinderområdet prognosticerar ett överskott på 3 miljoner kronor vilket till stor del beror på lägre driftkostnader och vakanser. Det pågår ett arbete med att beräkna de ekonomiska konsekvenserna av covid-19 på helåret. Slutsatsen är dock att underskottet huvudsakligen inte kan härröras till covid-19.

Marlen Terrell
Förvaltningschef

Beslutsunderlag

Tertialuppföljning 1 Socialnämnden 2020 1.02
Statistikbilaga 2020

Skickas till

Akten
Alla avdelningar
Kommunstyrelsen



Tjänsteställe/handläggare

Socialförvaltningen
Annika Lagerberg

E-post: annika.lund-lagerberg@nynashamn.se

Beslutsinstans
Socialnämnden

Översyn av maxtaxa och avgifter inom socialnämndens verksamhetsområde från år 2020, med förslag till förändringar

Förvaltningens förslag till beslut

Socialnämnden beslutar föreslå kommunfullmäktige att:

1. anta förslagen om maxtaxa och avgifter från och med september 2020 enligt förvaltningens förslag i bilaga 2,
2. årligen justera maxtaxa och avgifter efter det årliga prisbasbeloppet, konsumentprisindex respektive kommunens självkostnad från och med september 2020 enligt bilaga 2,
3. upphäva beslutet om att bistånd gällande trygghetslarm fattas enligt befogenhetslagen,
4. besluta om att bistånd gällande trygghetslarm fattas med stöd av 4 kap. 1 § socialtjänstlagen samt att
5. avgift för trygghetslarm ingår i maxtaxan.

Bakgrund

Vid socialnämndens sammanträde den 28 januari 2020 beslutade nämnden att ge förvaltningen i uppdrag att utreda om maxtaxan ska höjas samt om avgiften för familjerådgivning ska höjas. Förvaltningen har i dialog med nämnden utvidgat uppdraget till att omfatta en översyn av såväl maxtaxa som avgifter inom socialnämndens verksamhetsområde från år 2020.

Avgifterna inom socialnämndens verksamhetsområde i Nynäshamn har inte genomlysts sedan år 2014 då en översyn med förslag på förändringar genomfördes. Kommunfullmäktige beslutade enligt förvaltningens förslag, förutom att hemtjänsttaxan skulle förbi densamma, att dessa förändringar skulle gälla från och med år 2015. Kommunfullmäktige beslutade även enligt kommunstyrelseförvaltningens förslag att återremittera punkt 5.3.2 st. gällande skäligena kostnader för andra stöd- och hjälpinsatser än vård och behandling. Ny översyn av egenavgifter för placeringar för personer med missbruksproblematik och psykisk funktionsnedsättning gjordes år 2016 och antogs av kommunfullmäktige samma år (SON/2014/0310/806-10).

Ärendet

En översyn har gjorts av nivåerna för maxtaxa och avgifter inom socialnämndens verksamhetsområde samt hur dessa årligen ska justeras. Vidare har även rådande lagstiftning och rättspraxis setts över vad



gäller trygghetslarm enligt befogenhetslagen och socialtjänstlagen samt om trygghetslarm ska ingå i maxtaxan.

Maxtaxa är ett högkostnadsskydd som innebär att det finns ett tak för den avgift som tas ut. Maxtaxan är alltså den högsta avgiften som brukare med tillräckligt avgiftsutrymme betalar. Utgångspunkten för avgiftssystemet är att de samlade avgifterna för beviljade insatser inte får överstiga maxtaxebeloppet. Varje kommun bestämmer själv om de vill ta ut en lägre maxtaxa än den nationella enligt 8 kap. 5 § socialtjänstlagen.

Socialförvaltningen tar ut avgifter för vissa insatser beviljade enligt socialtjänstlagen och lag om stöd och service till vissa funktionshindrade. För en del avgifter finns föreskrifter från regeringen om den högsta avgift som får tas ut, för andra avgifter får kommunen själva avgöra en skälig avgift som inte överstiger kommunens självkostnad.

Vid en översyn av nuvarande maxtaxa och avgifter framgår det att maxtaxan utgår från 48% av prisbasbeloppet från år 2014 (med en differens på fyra kronor). Riksdagen har sedan år 2016 högt procentsatsen från 48% till 53,92% av prisbasbeloppet. Nynäshamn har dock inte reviderat sin maxtaxa enligt denna höjning. Dessutom framgår det att samtliga avgifter som utgår från prisbasbeloppet är baserad på prisbasbeloppet från år 2014. Avgifterna har inte heller förändrats på flera år, trots att prisbasbeloppet årligen förändras. Detta medför att Nynäshamns kommun med skattemedel har subventionerat de brukare som haft avgiftsutrymme sedan år 2015.

Föreslagna avgiftshöjningar berör endast de brukare som har betalningsförmåga och avgiftsutrymme för höjd avgift. Den enskilde ska tillförsäkras tillräckliga medel av sin inkomst för normala levnadskostnader, vilket kommunen tar hänsyn till vid beräkning av avgift.

Trygghetslarm är inte i dagsläget en biståndsbedömd insats i Nynäshamns kommun utan beviljas efter ansökan utifrån befogenhetslagen till alla invånare i Nynäshamns kommun som känner behov och vill ha ett trygghetslarm. Av 2 kap. 7 § befogenhetslagen framgår att kommuner utan föregående individuella behovsprövningar får tillhandahålla servicetjänster åt personer som fyllt 68 år. Med servicetjänster avses, enligt bestämmelsen, tjänster som är avsedda att förebygga skador, olycksfall eller ohälsa och som inte utgör personlig omvårdnad. Förslaget att trygghetslarm ska utgå som bistånd med stöd av 4 kap. 1 § socialtjänstlagen ställer krav på att den formella handläggningen ska stämma överens med bestämmelserna i socialtjänstlagen och förvaltningslagen. Det innebär bland annat att det finns krav på utredning, dokumentation, beslut om insatser samt uppföljning av de insatser som beviljats med stöd av 4 kap. 1 § socialtjänstlagen. Därutöver ska reglerna om kvalitet, lex Sarah och avgifter i socialtjänstlagen beaktas. Detta leder till mer arbetstid för bland annat biståndshandläggarna inom socialförvaltningen med ungefär 10-20 minuter extra per trygghetslarm.

Förslaget att trygghetslarm ska ingå i maxtaxan skulle innebära att fler brukare når maxtaxan och befrias från ytterligare avgifter. Likaså innebär det att brukare som inte har avgiftsutrymme kommer ges möjlighet att ta del av tryggheten som trygghetslarm ger.

De ekonomiska konsekvenserna av samtliga förslag innebär uppskattningsvis utifrån förvaltningens beräkningar en intäktsökning för socialnämnden om cirka 907 972 kronor per år.

Förvaltningens bedömning

Förvaltningen bedömer att föreslagna avgifter är skäliga och följer självkostnadsprincipen enligt 2 kap 6 § kommunallagen. Vidare bedömer förvaltningen att föreslagen maxtaxa och avgifter för de insatser som ingår i högkostnadsskyddet, den så kallade maxtaxan ska följa socialtjänstlagens maxtak enligt 8 kap 5 § socialtjänstlagen. Detta för att inte Nynäshamns kommuns skattebetalare ska subventionerna de brukare som själva har råd att betala den nationellt satta maxtaxan.



Förvaltningen bedömer även att kommunens nuvarande tillämpning av att trygghetslarm beviljas enligt befogenhetslagen till alla invånare som upplever ett behov av trygghetslarm saknar stöd i lag och är rättsosäker, då servicetjänster enligt 2 kap. 7 § befogenhetslagen inte får avse personlig omvårdnad och gäller för personer som fyllt 68 år. Enligt Socialstyrelsen och i rättspraxis anses trygghetslarm just vara en individuellt anpassad insats i form av personlig omvårdnad inom begreppet hemtjänst, då trygghetslarm ska tillgodose behoven utifrån den enskildes behov av trygghet i hemmet och det rör sig om en grupp människor med skilda behov. Kommunen ska därav säkerställa att trygghetslarm som ges enskilda föregås av utredning, bedömning och beslut i enlighet med bestämmelserna i 4 kap. 1 § socialtjänstlagen. I och med detta bedömer även förvaltningen att trygghetslarm, likt hemtjänst ska ingå i maxtaxan och omfattas av högkostnadsskyddet enligt 8 kap 5 § socialtjänstlagen.

I nuvarande maxtaxa och avgifter saknas uppskrivningsmöjlighet, vilket innebär att ingen årlig justering görs avseende inflation eller konsumentprisindex. Enligt regeringens proposition 2000/01:149 sida 46 får uppräknings ske årligen utifrån förändrat prisbasbelopp. Förvaltningen bedömer därav att årlig justering av maxtaxa och avgifter genomförs utefter det årliga prisbasbeloppet, konsumentprisindex respektive kommunens självkostnad.

Marlen Terrell
Förvaltningschef

Elisabeth Broman
Tf. Avdelningschef Myndighet äldre och funktionshinder

Annette Ritari
Avdelningschef Individ och familjeomsorg

Beslutsunderlag

Översyn av maxtaxa och avgifter inom socialnämndens verksamhetsområde från år 2020.

Bilaga 1 Omvärldsbevakning av maxtaxa och avgifter inom socialnämndens verksamhetsområde år 2020.

Bilaga 2 Sammanställning av maxtaxa och avgifter inom socialnämndens verksamhetsområde från år 2020.

Skickas till

Kommunstyrelseförvaltningen
Akten
Myndighet äldre och funktionshinder
Individ och familjeomsorg



Tjänsteställe/handläggare

Socialförvaltningen
Sofia Stenman
E-post: sofia.stenman@nynashamn.se

Beslutsinstans
Socialnämnden

Utredning habiliteringsersättning

Förvaltningens förslag till beslut

Socialnämnden beslutar att

- 1) habiliteringsersättningen fortsatt ska utgå till de personer som omfattas av ersättningen och förvaltningen ges i uppdrag att rekvirera det avsedda statsbidraget alternativt
- 2) habiliteringsersättningen inte längre ska utgå till de personer som omfattas av ersättningen och förvaltningen ges i uppdrag att rekvirera det avsedda statsbidraget för de månader som utbetalning av habiliteringsersättningen har skett

Ärendet

Vid sammanträdet den 28 januari fattade nämnden beslut (§13/20 p 1) om att uppdra till förvaltningen att utreda om habiliteringsersättningen för deltagare i daglig verksamhet ska vara kvar, detta mot bakgrund av de effektiviseringskrav som förvaltningen står inför.

Habiliteringsersättning är en ersättning som en person som deltar i daglig verksamhet kan få. Habiliteringsersättningen är inte reglerad i lag, förordning eller föreskrift men är ett sätt att stimulera den enskilde att delta i verksamheten.

Idag betalas habiliteringsersättning ut, 10 kr/tim, till 111 brukare som har insatsen daglig verksamhet. Habiliteringsersättningen fyller flera funktioner och för många brukare är den mycket viktig.

Socialstyrelsen har infört ett statsbidrag som syftar till att införa, bibehålla eller höja en låg dagpenning till dem som deltar i daglig verksamhet enligt LSS. Medlen är avsedda för habiliteringsersättning och ska betalas utifrån deltagande i daglig verksamhet enligt LSS. Enligt socialstyrelsens fördelningsnyckel kan Nynäshamn rekvirera 870 071 kr senast den 1 juni 2020. En förutsättning för att kunna rekvirera statsbidraget är att kommunen betalar ut habiliteringsersättning.

Se bilaga.

Marlen Terrell
Förvaltningschef

Beslutsunderlag

Utredning habiliteringsersättning



Nynäshamns
kommun

TJÄNSTEUTLÅTANDE

Datum
2020-05-19

Vår beteckning
SON/2020/0121/000-1

Sida 2

Skickas till

Akten
Funktionshinderområdet



§ 46/20

Dnr SON/2020/0121/000-2

Utredning av habiliteringsersättning

Socialnämndens arbetsutskotts beslut

Socialnämndens arbetsutskott föreslår att Socialnämnden beslutar att

- 1) habiliteringsersättningen fortsatt ska utgå till de personer som omfattas av ersättningen och förvaltningen ges i uppdrag att rekvidrera det avsedda statsbidraget alternativt
- 2) habiliteringsersättningen inte längre ska utgå till de personer som omfattas av ersättningen och förvaltningen ges i uppdrag att rekvidrera det avsedda statsbidraget för de månader som utbetalning av habiliteringsersättningen har skett

Ärendet

Vid sammanträdet den 28 januari fattade nämnden beslut (§13/20 p 1) om att uppdra till förvaltningen att utreda om habiliteringsersättningen för deltagare i daglig verksamhet ska vara kvar, detta mot bakgrund av de effektiviseringskrav som förvaltningen står inför.

Habiliteringsersättning är en ersättning som en person som deltar i daglig verksamhet kan få. Habiliteringsersättningen är inte reglerad i lag, förordning eller föreskrift men är ett sätt att stimulera den enskilde att delta i verksamheten.

Idag betalas habiliteringsersättning ut, 10 kr/tim, till 111 brukare som har insatsen daglig verksamhet. Habiliteringsersättningen fyller flera funktioner och för många brukare är den mycket viktig.

Socialstyrelsen har infört ett statsbidrag som syftar till att införa, bibehålla eller höja en låg dagpenning till dem som deltar i daglig verksamhet enligt LSS. Medlen är avsedda för habiliteringsersättning och ska betalas utifrån deltagande i daglig verksamhet enligt LSS. Enligt socialstyrelsens fördelningsnyckel kan Nynäshamn rekvidrera 870 071 kr senast den 1 juni 2020. En förutsättning för att kunna rekvidrera statsbidraget är att kommunen betalar ut habiliteringsersättning.

Se bilaga.

Förvaltningens förslag till beslut

Socialnämnden beslutar att

- 1) habiliteringsersättningen fortsatt ska utgå till de personer som omfattas av ersättningen och förvaltningen ges i uppdrag att rekvidrera det avsedda statsbidraget alternativt
- 2) habiliteringsersättningen inte längre ska utgå till de personer som omfattas av ersättningen och förvaltningen ges i uppdrag att rekvidrera det avsedda statsbidraget för de månader som utbetalning av habiliteringsersättningen har skett



Yrkanden

Antonella Pirrone (KD), ordförande yrkar att socialnämndens arbetsutskott föreslår Socialnämnden att besluta att habiliteringsersättningen fortsatt ska utgå till de personer som omfattas av ersättningen och förvaltningen ges i uppdrag att rekvirera det avsedda statsbidraget.

Roland Junerud (S) yrkar bifall till ordförandes yrkande.

Proposition

Ordförande ställer Antonella Pirrones (KD), ordförande, yrkande om fortsatt habiliteringsersättning mot avslag och finner att Socialnämndens arbetsutskott föreslår att Socialnämnden beslutar att habiliteringsersättningen fortsatt ska utgå till de personer som omfattas av ersättningen och förvaltningen ges i uppdrag att rekvirera det avsedda statsbidraget.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande, SON/2020/0121/000-1

Bilaga - Utredning habiliteringsersättning.docx

Skickas till

Akten

Funktionshinderområdet



Tjänsteställe/handläggare

Socialförvaltningen
Ann-Charlotte Jalakas
E-post: ann-charlotte.jalakas@nynashamn.se

Beslutsinstans
Socialnämnden

Riktlinjer för ekonomiskt bistånd

Förvaltningens förslag till beslut

Socialnämnden beslutar att anta nya riktlinjer för ekonomiskt bistånd.

Ärendet

Tidigare riktlinjer för ekonomiskt bistånd beslutades om av Socialnämnden 2014-08-24. Riktlinjerna för ekonomiskt bistånd har nu av förvaltningen uppdaterats med syfte att säkerställa att riktlinjerna följer rådande rättsläge.

Större förändringar har gjorts avseende dokumentets struktur och information rörande arbetssätt. Endast smärre förändringar har skett rörande bedömning av rätten till ekonomiskt bistånd. Exempel på förändringar rör ekonomiskt bistånd till datorer, pass.

Arbetssätt gällande ersättningstalan enligt 9 kap. 3§ socialtjänstlagen har bilagts riktlinjer för ekonomiskt bistånd. Dessa arbetsuppgifter saknar vi idag resurser för att utföra.

Marlen Terrell
Förvaltningschef

Annette Ritari
Avdelningschef

Beslutsunderlag

Riktlinjer för ekonomiskt bistånd
Bilaga – Riktlinjer för ekonomiskt bistånd
Tidigare riktlinjer för ekonomiskt bistånd

Skickas till

Akten
IFO enhetschefer



§ 47/20

Dnr SON/2020/0031/001-2

Riktlinjer för ekonomiskt bistånd

Socialnämndens arbetsutskotts beslut

Socialnämndens arbetsutskott ställer sig positiv till riktlinjen men lämnar ärendet utan ställningstagande för att frågor som ställts ska besvaras på nämnden.

Ärendet

Tidigare riktlinjer för ekonomiskt bistånd beslutades om av Socialnämnden 2014-08-24. Riktlinjerna för ekonomiskt bistånd har nu av förvaltningen uppdaterats med syfte att säkerställa att riktlinjerna följer rådande rättsläge.

Större förändringar har gjorts avseende dokumentets struktur och information rörande arbetssätt. Endast smärre förändringar har skett rörande bedömning av rätten till ekonomiskt bistånd. Exempel på förändringar rör ekonomiskt bistånd till datorer, pass.

Arbetssätt gällande ersättningstalan enligt 9 kap. 3§ socialtjänstlagen har bilagts riktlinjer för ekonomiskt bistånd. Dessa arbetsuppgifter saknar vi idag resurser för att utföra.

Förvaltningens förslag till beslut

Socialnämnden beslutar att anta nya riktlinjer för ekonomiskt bistånd.

Yrkanden

Antonella Pirrone yrkar att Socialnämndens arbetsutskott ställer sig positiv till riktlinjen men lämnar ärendet utan ställningstagande för att frågor som ställts ska besvaras på nämnden.

Proposition

Ordförande ställer Antonella Pirrones (KD), ordförande, yrkande mot avslag och finner att Socialnämndens arbetsutskott ställer sig positiv till riktlinjen men lämnar ärendet utan ställningstagande för att frågor som ställts ska besvaras på nämnden.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande, SON/2020/0031/001-1

Bilaga - Riktlinjer för ekonomiskt bistånd.docx

Bilaga - Bilaga - Riktlinjer för ekonomiskt bistånd.docx

Bilaga - Tidigare riktlinjer: Riktlinjer+ekonomiskt+bistånd.pdf

Skickas till

Akten

IFO enhetschefer



Tjänsteställe/handläggare

Socialförvaltningen
Olivia Gustafsson
E-post: olivia.gustafsson@nynashamn.se

Beslutsinstans
Socialnämnden

Redovisning av delegationsbeslut april 2020

Förvaltningens förslag till beslut

Socialnämnden beslutar att godkänna redovisningen av delegationsbeslut för april 2020

Ärendet

1. Förteckning över delegationsbeslut inom individ och familjeomsorgen under april 2020
2. Förteckning över delegationsbeslut inom LSS-området under april 2020
3. Förteckning över delegationsbeslut om bostadsanpassning under april 2020
4. Förteckning över delegationsbeslut inom funktionshinderområdet SoL under april 2020
5. Förteckning över delegationsbeslut inom området äldreomsorg under april 2020
6. Förteckning över delegationsbeslut angående eftergift av kundfordringar under april 2020
7. Förteckning över övriga delegationsbeslut under april 2020.

Förteckningarna finns att läsa i pärmar som tas med till sammanträdet.

Marlen Terrell
Förvaltningschef

Beslutsunderlag

Förteckningar bifogas inte utan tas med till sammanträdet.

Skickas till

Akten



§ 78

Sekretessärende – Inställning till skadeståndsanspråk

Ärendet omfattas av sekretess. Förvaltningen gör bedömningen att tjänsteutlåtandet inte ska publiceras på hemsidan med hänsyn till ärendets karaktär.