

Mötesbok: Socialnämnden 2020 (2020-06-16)

Socialnämnden 2019-2022

Datum: 2020-06-16

Plats: Landsort

Kommentar:

Dagordning

Kallelse

Kallelse Socialnämnden 2019-2022 2020-06-16

3

Upprop och anmälningar om förhinder

Val av justerare

Fastställande av dagordning

Ekonomisk redovisning

Redovisning av vidtagna åtgärder enligt åtgärdslistan

Beslutspunkter

82/20 Placering av äldre- och funktionshinderombud	21
83/20 Rättelse av prislista och beställarplan 2020	24
84/20 Upphandling av driftentreprenad, vård- och omsorgsplatser	26
85/20 Rapportering av ej verkställda beslut enligt 4 kap 1 § SoL och 9 § LSS första kvartalet 2020	33
86/20 Ändring av dagar för gemensamt arbetsutskott med BUN	35
87/20 Redovisning av delegationsbeslut maj 2020	37

Redovisning av dataskyddsombudets granskningsrapport

Information om samverkansavtalet mellan Nybo, SON och KS

Information om arbetet med covid-19

Övriga informationsärenden

Övriga frågor



Nynäshamns
kommun

KALLEELSE

Datum
2020-06-08

Sida 1(2)

Socialnämnden kallas till sammanträde

Datum och tid: 2020-06-16 klockan 09.00

Plats: Landsort

Vid förhinder kontakta: Olivia Gustafsson

olivia.gustafsson@nynashamn.se

Antonella Pirrone
Ordförande

Olivia Gustafsson
Sekreterare



Dagordning 2020-06-16

Ärende

§ 79/20 Fastställande av dagordning

§ 80/20 Ekonomisk redovisning

§ 81/20 Redovisning av vidtagna åtgärder enligt åtgärdslistan

Besluts punkter

§ 82/20 Placering av äldre- och funktionshinderombud

§ 83/20 Rättelse av prislista och beställarplan 2020

§ 84/20 Upphandling av driftentreprenad, vård- och omsorgsplatser

§ 85/20 Rapportering av ej verkställda beslut enligt 4 kap 1 § SoL och 9 § LSS första kvartalet 2020

§ 86/20 Ändring av dagar för gemensamt arbetsutskott med BUN

§ 87/20 Redovisning av delegationsbeslut maj 2020

Redovisning av dataskyddsbudets granskningsrapport

§ 88/20 Redovisning av dataskyddsbudets granskningsrapport till Socialnämnden

§ 89/20 Information om samverkansavtalet mellan Nybo, SON och KS

§ 89/20 Information om arbetet med covid-19

§ 90/20 Övriga informationsärenden

§ 91/20 Övriga frågor



Tjänsteställe/handläggare

Socialförvaltningen
Anette Larsson Beckman
E-post: Anette.Larsson-
Beckman@nynashamn.se

Beslutsinstans
Socialnämnden 2019-2022

Placering av äldre- och funktionshinderombud

Förvaltningens förslag till beslut

Socialnämnden beslutar, i enlighet med förvaltningens förslag, att funktionen äldre- och funktionshinderombud organisatoriskt ska tillhöra avdelningen Äldreomsorg vid socialförvaltningen.

Ärendet

Socialnämnden beslutade vid möte 2020-03-31 (§42/20) att funktionerna aktivitetskoordinator, lots och äldre- och funktionshinderombud skulle slås samman till en funktion. Socialnämnden gav även förvaltningen i uppdrag att återkomma med detaljerat förslag på placering av funktionen.

Förvaltningens bedömning

Förvaltningen anser att det skulle generera många fördelar om äldre- och funktionshinderombudet samordnas och samlokaliseras med funktionerna anhörigsamordnare och aktivitetsansvarig Äldrecentrum.

Tillsammans kan dessa tre funktioner utgöra ett team som arbetar mot berörda målgrupper. Genom att samordna funktionerna, som redan idag har många beröringspunkter, ser förvaltningen ett ökat utrymme att arbeta med förebyggande, rådgivande och uppsökande verksamhet, möjlighet att samordna anhörigträffar och aktiviteter samt att skapa nya och stärka befintliga forum för dialog med lokala samverkanspartners och nätverk. Teamet skulle dessutom kunna utveckla samarbetet med det personliga ombudet för att stärka stödet kring personer med psykisk funktionsnedsättning. Vidare ökar möjligheten att arbeta med kvalitets- och utvecklingsfrågor. Förvaltningen ser att sårbarheten skulle minska då fler personer är insatta i frågor som rör målgrupperna och dessutom kan täcka upp för varandra vid frånvaro. Teamet kommer ha lättare att hålla sig "up-to-date" med vad som är på gång i verksamheterna om funktionen ligger under utförarverksamheten än om tjänsten ligger under Kontaktcenter. Samverkan i frågorna på ledningsnivå blir lättare att hantera då avdelningscheferna för äldreomsorgen och funktionshinderområdet sitter i samma ledningsgrupp. Genom att tillse att Kontaktcenter har god kännedom om äldre- och funktionshinderombudets ansvar och hur man når hen bedömer förvaltningen att tillgängligheten blir lika god som om ombudet placeras vid Kontaktcenter.

Enhetschefen vid Kontaktcenter är tillfrågad vad gäller placering av äldre- och funktionshinderombud och lyfter fram följande synpunkter:

"I Nynäshamn har vi relativt många medborgare med olika psykiska funktionsvariationer/nedsättningar. Många av dessa medborgare har låg inkomst och faller lätt mellan alla olika system. Ofta har de barn med olika behov och de lägger stor del av sin vardag på att kämpa för sig själva och sin familj. De har svårt att "göra sin röst hörd". Här är även barnperspektivet är viktigt.

En placering av ombudet hos KC skulle möjligen kunna leda till att fokus delvis ökar till att synliggöra denna grupp och ger dem konkret hjälp, inte bara som äldreombud.

Jag har en fantastisk budget- och skuldrådgivare som skulle kunna delge sin kunskap. Om denna tjänst låg på KC så vore det ju även lämpligt att personligt ombud fanns på KC.”

Förvaltningen gör bedömningen att fördelarna med att samordna och samlokalisera funktionerna äldre- och funktionshinderombud, anhörigsamordnare och aktivitetsansvarig Äldrecentrum är stora. De synpunkter som enhetschefen vid Kontaktcenter lyfter fram är viktiga att ta hänsyn till och det är av stor vikt att funktionen äldre- och funktionshinderombud når även den målgrupp som enhetschefen lyfter fram. Förvaltningen bedömer att äldre- och funktionshinderombudet tillsammans med det personliga ombudet kan ta fram strategier för att nå de nämnda målgrupperna och i det arbetet även involvera andra viktiga funktioner, såsom till exempel nämnda skuld- och budgetrådgivare.

Förvaltningen föreslår därför att funktionen organisatoriskt ska tillhöra avdelningen Äldreomsorg vid socialförvaltningen.

Marlen Terrell
Förvaltningschef

Gabriella Rodling
Avdelningschef

[Beslutsunderlag](#)

Beslut SON § 42/20 – Sammanslagning av funktionerna lots, aktivitetskoordinator och äldre- och funktionshinderombud

[Skickas till](#)

Akten
Äldreomsorgen
Kontaktcenter



§ 54/20

SON/2020/0073/001-6

Placering av äldre- och funktionshinderombud

Socialnämndens arbetsutskott beslut

Socialnämndens arbetsutskott föreslår att Socialnämnden beslutar, i enlighet med förvaltningens förslag, att funktionen äldre- och funktionshinderombud organisatoriskt ska tillhöra avdelningen Äldreomsorg vid socialförvaltningen.

Protokollsanteckningar

Roland Junerud (S) deltar inte beslut.

Ärendet

Socialnämnden beslutade vid möte 2020-03-31 (§42/20) att funktionerna aktivitetskoordinator, lots och äldre- och funktionshinderombud skulle slås samman till en funktion. Socialnämnden gav även förvaltningen i uppdrag att återkomma med detaljerat förslag på placering av funktionen.

Förvaltningens förslag till beslut

Socialnämnden beslutar, i enlighet med förvaltningens förslag, att funktionen äldre- och funktionshinderombud organisatoriskt ska tillhöra avdelningen Äldreomsorg vid socialförvaltningen.

Arbetsutskottets förslag till beslut

Socialnämnden beslutar, i enlighet med förvaltningens förslag, att funktionen äldre- och funktionshinderombud organisatoriskt ska tillhöra avdelningen Äldreomsorg vid socialförvaltningen.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande, SON/2020/0073/001-5

Beslut SON § 42/20 – Sammanslagning av funktionerna lots, aktivitetskoordinator och äldre- och funktionshinderombud

Skickas till

Akten

Äldreomsorgen

Kontaktcenter

**Tjänsteställe/handläggare**

Socialförvaltningen
Elisabeth Broman
E-post: elisabeth.broman@nynashamn.se

Beslutsinstans
Socialnämnden

**Prislista för myndigheten för äldre och
funktionshinderområdet, Nynäshamns kommun 2020****Förvaltningens förslag till beslut**

Socialnämnden beslutar att anta den rättade prislistan för äldreomsorgen och funktionshinderområdet för år 2020. Priserna gäller från 1 april 2020.

Ärendet

Socialnämnden ska varje år fatta beslut om interna priser för socialförvaltningens verksamheter. Priserna har räknats upp utifrån förutsättningarna i Mål och Budget 2020, detta följer även uppräkningsav kommunbidragets fördelning till nämnderna.

I samband med att nämnden i maj 2020 antog de föreslagna priserna uppmärksammades det inte att ett skrivfel gjorts. I prislistan för Daglig verksamhet framgick det att Nivå 3 del/heltid hade en ersättning på 4415 kr istället för den rätta ersättningen på 415 kr.

Marlen Terrell
Förvaltningschef

Elisabeth Broman
Tf avdelningschef

Beslutsunderlag

Prislista 2020 ver0.3

Skickas till

Akt
Kommunfullmäktige



§ 55/20

SON/2020/0086/001-2

Rättelse av prislista och beställarplan 2020

Socialnämndens arbetsutskotts beslut

Socialnämndens arbetsutskott föreslår att Socialnämnden beslutar att anta den rättade prislistan för äldreomsorgen och funktionshinderområdet för år 2020. Priserna gäller från 1 april 2020.

Ärendet

Socialnämnden ska varje år fatta beslut om interna priser för socialförvaltningens verksamheter. Priserna har räknats upp utifrån förutsättningarna i Mål och Budget 2020, detta följer även uppräknigen av kommunbidragets fördelning till nämnderna.

I samband med att nämnden i maj 2020 antog de föreslagna priserna uppmärksammades det inte att ett skrivfel gjorts. I prislistan för Daglig verksamhet framgick det att Nivå 3 del/heltid hade en ersättning på 4415 kr istället för den rätta ersättningen på 415 kr.

Förvaltningens förslag till beslut

Socialnämnden beslutar att anta den rättade prislistan för äldreomsorgen och funktionshinderområdet för år 2020. Priserna gäller från 1 april 2020.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande, SON/2020/0086/001-1

Prislista 2020 ver0.3

Skickas till

Akt

Kommunfullmäktige



Tjänsteställe/handläggare

Socialförvaltningen
Marlen Terrell

E-post: marlen.terrell@nynashamn.se

Beslutsinstans
Socialnämnden

Upphandling av driftentreprenad, vård- och omsorgsplatser

Förvaltningens förslag till beslut

Socialnämnden beslutar att:

1. Upphandla ca 50-60 vård- och omsorgsplatser genom en driftentreprenad i Nynäshamns tätort.
2. Utöver fastslagen budgetram, bevilja förvaltningen att direktupphandla konsultstöd för framtagande av förfrågningsunderlag.
3. Under förutsättning att socialnämnden beslutar enligt att-sats 1-2, hemställa hos kommunstyrelsen att godkänna att socialnämnden genomför en driftentreprenad av 50-60 vård- och omsorgsplatser.

Sammanfattning

Socialnämnden föreslås besluta om att uppdra till förvaltningen att genomföra upphandlingen av en driftentreprenad av 50-60 vård- och omsorgsplatser i Nynäshamn.

Bakgrund

Nynäshamn kommun antog det äldrepolitiska programmet i april 2017, KF § 63/2017. I programmet framhålls behovet av att utöka antalet vård- och omsorgsplatser med 20 procent (38 platser) fram till år 2025. I maj samma år fattade kommunstyrelsen beslut, KS § 114/2017, att upphandla ett nytt vård- och omsorgsboende på Sandhamn.

Utifrån kommunstyrelsens beslut bereddes ärendet och ett förslag till hyresavtal för ett vård- och omsorgsboende i Nynäshamns tätort presenterades för socialnämnden. Nämnden avvisade förslaget, SON § 59/2018. Socialnämnden beslutade samtidigt att utreda förutsättningarna att bygga på Tallåsen och Sunnerbo vård- och omsorgsboenden med ytterligare ett våningsplan samt att ge socialförvaltningen i uppdrag att återkomma till nämnden med en tidsangivelse för ett nytt vård- och omsorgsboende på tidigare anvisad mark (Sandhamn). Kommunstyrelsen fick en rapport om detta några veckor senare, KS § 154/2018. Socialnämndens nya inriktning inarbetades i kommunens lokalförsörjningsplan, KS § 191/2018.

En tillbyggnad av Tallåsen och Sunnerbo utreddes men inget av alternativen uppfattades tilltalande. Socialnämnden beslutade, SON § 100/2019, att inte gå vidare med någon av tillbyggnationerna. Nämnden gav samtidigt socialförvaltningen ett uppdrag att analysera behovet av vård- och omsorgsplatser och presentera vilka alternativ som står till buds för att möta behovet. Socialförvaltningen tog stöd av kommunstyrelseförvaltningens planeringsavdelning som upprättade en promemoria.



I promemorian fanns en nuläges- och behovsanalys samt en presentation av vilka alternativ som kommunen hade att välja mellan. I korthet bedömdes kommunen ha ett ökat behov till följd av befolkningsutvecklingen som innebär att ett nytt vård- och omsorgsboende skulle kunna fyllas år 2024-2025. Vilken strategi kommunen väljer är utfallet av ett antal avvägningar och i underlaget presenterades olika resonemang. Förvaltningen överlämnade promemorian till nämnden som tackade för rapporten, SON § 119/2019.

Socialnämndens arbetsutskott beslutade, SON-AU § 8/2020, om att remittera ett förslag till de politiska partierna. Förslaget var att upphandla 54 platser i extern regi i Nynäshamns tätort. Fem remissvar inkom. Socialnämnden har därefter beslutat, SON § 39/2020 om att:

1. Uppdra till förvaltningen att bereda ett underlag inför beslut i socialnämnden om att upphandla vård- och omsorgsplatser enligt ordförandeförslaget.
2. Underlaget från Socialdemokraterna lämnas som ett medskick till förvaltningen för att underlätta i förvaltningens utredning om att upphandla vård- och omsorgsplatser.

Yttrande från socialdemokraterna

I socialnämndens beslut framförs att socialdemokraternas skrivelse ska skickas med för att underlätta utredningen. I skrivelsen framförs att kommunen i första hand bör bygga i egen regi då det ger en tillgång och bättre kostnadskontroll samt kontroll över hyrorna. Ett alternativ till detta enligt socialdemokraterna är att upphandla själva byggnaden med en option på återköp inom fem år från färdigställandet.

Socialdemokraterna anger även att omvårdnad bör separeras från byggnad, oavsett regi. Vidare lyfts frågan om trygghetsboende och att ett sådant uppförs i nära anslutning till vård- och omsorgsboendet.

Svar på skrivelse

När det gäller frågan om att bygga i egen regi eller inte kan det konstateras att vid en jämförelse mellan att hyra en byggnad och att bygga samt äga byggnaden, är det ekonomiskt mer fördelaktigt att bygga och äga byggnaden själv. Detta förutsätter att aktörerna bygger samma byggnad. Om exempelvis kommunen väljer att bygga stora rum med balkonger och den externa väljer mindre rum utan balkonger kommer den externa byggnaden sannolikt vara billigare. Hur en byggnad ska utformas kräver "know how", det vill säga kunskap och det är sannolikt att en aktör som bygger vård- och omsorgsboenden varje år är skickligare än en som ska göra det för första gången. Vidare spelar den ekonomiska situationen roll och då främst kommunens förmåga att investera.

När det gäller kostnadskontroll och kontroll över exempelvis hyror ger driftentreprenad kontroll för kommunen eftersom man förbinder sig att köpa en viss produkt till ett visst pris. Upphandlas driften i konkurrens bör det vara möjligt att få ett konkurrenskraftigt pris på omsorgen.

Det kan finnas argument för att hålla isär byggnaden och omsorgen. Om kommunen exempelvis har en fastighet med stort strategiskt värde kan det vara rimligt att inte avhända sig den och på så vis hålla isär frågorna om ägande och drift. Med de redovisningsregler som gäller nu, där långa hyreskontrakt måste tas upp i balansräkningen, försvinner en av de stora fördelarna med att exempelvis hyra en fastighet av en extern aktör och i nästa led upphandla omsorgen/alternativt driva verksamheten i egen regi. Har kommunen en egen fastighet på lämplig plats i sådant scenario är det ekonomiskt mer fördelaktigt att kommunen själv investerar. Det kan finnas argument för att frångå detta, exempelvis att kommunen eftersträvas en viss "nisch" på byggnaden, geografiska skäl eller att den interna arbetsbelastningen inte medger att hantera ytterligare ett projekt i egen regi.

Nynäshamns kommun har inte tagit ställning till frågan om biståndsbedömt trygghetsboende. Frågan bör inte blandas ihop alltför intimt med vård- och omsorgsboende. Trygghetsboende avlastar i första hand hemtjänsten och på marginalen kan det försena inflyttningen för vissa individer till vård- och



omsorgsboende. När prognoser för vård- och omsorgsboende genomförs sker det med flera olika behovsscenarioer (hur stora andel av befolkningen som kommer att behöva en plats) så frågan ska inte tillmätas alltför stor betydelse för behovet av vård- och omsorgsplatser.

Det bör påpekas att all nyproduktion av bostäder sker med helt andra tillgänglighetsbestämmelser än äldre bostäder. Det faktumet att det nya beståndet växer bidrar i sin tur till att fler kommer kunna bo kvar i sina ordinarie hem.

Upphandling av driftentreprenad

Förslaget innebär att kommunen upphandlar 50-60 vård- och omsorgsplatser från och med en viss tidpunkt. Att inte redan nu fastställa det exakta antalet platser beror på att det av upphandlingstekniska skäl kan finnas anledning till viss flexibilitet i den delen; detsamma gäller tidpunkten för när kontraktet ska börja gälla. Tidpunkten för färdigställande bör dock vara år 2024-2025.

Kommunen förbinder sig att betala för platserna under en viss tid med en option på en förlängning av tiden. Detta innebär att kommunen varken äger, hyr eller bygger byggnaden. Kommunen kommer inte heller att driva omsorgen.

När kommunen annonserar om att upphandla platserna kommer vårdoperatörer att inleda samarbeten med fastighetsägare i kommunen och lämna anbud. Bedömningen är att flera operatörer och fastighetsägare kan komma ifråga, varför det finns anledning att tro att kommunen kan uppnå en god konkurrens och därmed en bra affär. I slutändan kommer det dock endast att finnas en operatör som vinner.

Genom att kommunen upphandlar enligt Lagen om offentlig upphandling (LOU) behåller kommunen kontrollen över den totala kapaciteten i kommunen, till skillnad från exempelvis Lagen om valfrihet (LOV), som i vissa fall kan leda till överetablering.

Kommunen ställer inga särkrav i syfte att gynna en god konkurrens. Boendet ska dock ligga inom Nynäshamns tätort och med lämpligt avstånd till kollektivtrafik och service. Exakt vilka krav som kommer att ställas kommer ske inom ramen för framtagandet av förfrågningsunderlaget. Det kommer självklart att finnas krav på tjänsten, dess innehåll och utförande. Exempel på områden där kvalitetskrav kan komma att ställas är värdegrundsarbete, ledning och stöd, lokaler/utemiljö, kost/måltider, aktiviteter m.m. Det är viktigt att kravställning sker på ett sådant som säkerställer kvalitet men inte på ett onödigt sätt innebär fördyringar med litet mervärde. Exempel på detta är detaljerade krav på antal våningsplan.

Socialförvaltningen önskar anlita en extern konsult för stöd i upprättandet av förfrågningsunderlaget eftersom dess utformning kommer spela en avgörande roll för vilka anbud och sedermera omsorg kommer få. Förvaltningen bedömer att ärendet är av stor betydelse och att kompetensen inom förvaltningen inte är tillräcklig i det här avseendet. Förvaltningen önskar göra detta utöver fastslagen budgetram då det saknas finansiering för detta.

Processen framöver

Socialförvaltningen kommer efter fattat beslut att direktupphandla en konsult för framtagande av förfrågningsunderlag. När konsulten är kontrakterad kommer en arbetsgrupp att bildas med intern kompetens, främst med representanter från socialförvaltningen och Upphandling Södertörn, för att upprätta förfrågningsunderlaget och annonsera efter en operatör.

Efter anbud fattas tilldelningsbeslut av Upphandling Södertörn och kontrakt undertecknas. Därefter kommer det nya boendet att byggas. Det nya boendet kan stå klart ca två år efter att avtal tecknas.



Förvaltningens bedömning

Förvaltningen betonar vikten av att förfrågningsunderlaget och dess utformning utarbetas med stöd av en person med erfarenhet av detta. Ett illa utformat förfrågningsunderlag, med exempelvis ogenomtänkta kvalitetskrav, kan komma att kosta kommunen avsevärda summor under flera år framöver. Förvaltningen bedömer inte att den här kompetensen finns inom organisationen och önskar överskrida tilldelad budgetram för att direktupphandla stöd för detta. Givetvis kommer även Upphandling Södertörn att vara en viktig part i utformandet av underlaget.

Förvaltningen bedömer vidare att det inte är nödvändigt att fastställa det exakta antalet platser eller tidpunkten i det här skedet utan det viktiga är inriktningen: 50-60 vård- och omsorgsplatser år 2024-2025. Även frågan om hur länge avtalet med operatören bör inte fastställas här utan bör ske i dialog med konsulten. Det finns viktiga affärsmässiga avvägningar att göra i den delen.

Marlen Terrell
förvaltningschef

Elisabeth Broman
tf avdelningschef

Beslutsunderlag

Prognos avseende vård- och omsorgsplatser i Nynäshamns kommun, 2020-05-19
Beslut SON § 100/2019 – Angående vård och omsorgsplatser
Beslut SON § 39/20 - Nytt vård och omsorgsboende
Socialdemokraternas förslag kring framtida äldreomsorg 20200322

Skickas till

Akten
Kommunstyrelsen
Upphandling Södertörn
Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden



§ 56/20

SON/2020/0045/001-15

Upphandling av driftentreprenad, vård- och omsorgsplatser

Socialnämndens arbetsutskotts beslut

Socialnämndens arbetsutskott föreslår att Socialnämnden beslutar att:

1. Upphandla ca 50-60 vård- och omsorgsplatser genom en driftentreprenad i Nynäshamns tätort.
2. Utöver fastslagen budgetram, bevilja förvaltningen att direktupphandla konsultstöd för framtagande av förfrågningsunderlag.
3. Under förutsättning att socialnämnden beslutar enligt att-sats 1-2, hemställa hos kommunstyrelsen att godkänna att socialnämnden genomför en driftentreprenad av 50-60 vård- och omsorgsplatser.

Reservationer och särskilda yttranden

Roland Junerud (S) reserverar sig mot beslutet.

Ärendet

Socialnämnden gav socialförvaltningen ett uppdrag att analysera behovet av vård- och omsorgsplatser och presentera vilka alternativ som står till buds för att möta behovet, SON § 100/2019.

I promemorian fanns en nuläges- och behovsanalys samt en presentation av vilka alternativ som kommunen hade att välja mellan. I korthet bedömdes kommunen ha ett ökat behov till följd av befolkningsutvecklingen som innebär att ett nytt vård- och omsorgsboende skulle kunna fyllas år 2024-2025. Vilken strategi kommunen väljer är utfallet av ett antal avvägningar och i underlaget presenterades olika resonemang. Förvaltningen överlämnade promemorian till nämnden som tackade för rapporten, SON § 119/2019.

Socialnämndens arbetsutskott beslutade, SON-AU § 8/2020, om att remittera ett förslag till de politiska partierna. Förslaget var att upphandla 54 platser i extern regi i Nynäshamns tätort. Fem remissvar inkom. Socialnämnden har därefter beslutat, SON § 39/2020 om att:

1. Uppdra till förvaltningen att bereda ett underlag inför beslut i socialnämnden om att upphandla vård- och omsorgsplatser enligt ordförandeförslaget.
2. Underlaget från Socialdemokraterna lämnas som ett medskick till förvaltningen för att underlätta i förvaltningens utredning om att upphandla vård- och omsorgsplatser.

Förslaget innebär att kommunen upphandlar 50-60 vård- och omsorgsplatser från och med en viss tidpunkt. Att inte redan nu fastställa det exakta antalet platser beror på att det av upphandlingstekniska skäl kan finnas anledning till viss flexibilitet i den delen; detsamma gäller tidpunkten för när kontraktet ska börja gälla. Tidpunkten för färdigställande bör dock vara år 2024-2025.

Kommunen förbinder sig att betala för platserna under en viss tid med en option på en förlängning av tiden. Detta innebär att kommunen varken äger, hyr eller bygger byggnaden. Kommunen kommer inte heller att driva omsorgen.

När kommunen annonserar om att upphandla platserna kommer vårdoperatörer att inleda samarbeten med fastighetsägare i kommunen och lämna anbud. Bedömningen är att flera operatörer och fastighetsägare kan komma ifråga, varför det finns anledning att tro att kommunen kan uppnå en god konkurrens och därmed en bra affär. I slutändan kommer det dock endast att finnas en operatör som vinner.



Genom att kommunen upphandlar enligt Lagen om offentlig upphandling (LOU) behåller kommunen kontrollen över den totala kapaciteten i kommunen, till skillnad från exempelvis Lagen om valfrihet (LOV), som i vissa fall kan leda till överetablering.

Kommunen ställer inga särkrav i syfte att gynna en god konkurrens. Boendet ska dock ligga inom Nynäshamns tätort och med lämpligt avstånd till kollektivtrafik och service. Exakt vilka krav som kommer att ställas kommer ske inom ramen för framtagandet av förfrågningsunderlaget. Det kommer självklart att finnas krav på tjänsten, dess innehåll och utförande. Exempel på områden där kvalitetskrav kan komma att ställas är värdegrundsarbete, ledning och stöd, lokaler/utemiljö, kost/måltider, aktiviteter m.m. Det är viktigt att kravställning sker på ett sådant som säkerställer kvalitet men inte på ett onödigt sätt innebär fördyringar med litet mervärde. Exempel på detta är detaljerade krav på antal våningsplan.

Socialförvaltningen önskar anlita en extern konsult för stöd i upprättandet av förfrågningsunderlaget eftersom dess utformning kommer spela en avgörande roll för vilka anbud och sedermera omsorg kommer få. Förvaltningen bedömer att ärendet är av stor betydelse och att kompetensen inom förvaltningen inte är tillräcklig i det här avseendet. Förvaltningen önskar göra detta utöver fastslagen budgetram då det saknas finansiering för detta.

Förvaltningen betonar vikten av att förfrågningsunderlaget och dess utformning utarbetas med stöd av en person med erfarenhet av detta. Ett illa utformat förfrågningsunderlag, med exempelvis ogenomtänkta kvalitetskrav, kan komma att kosta kommunen avsevärda summor under flera år framöver. Förvaltningen bedömer inte att den här kompetensen finns inom organisationen och önskar överskrida tilldelad budgetram för att direktupphandla stöd för detta. Givetvis kommer även Upphandling Södertörn att vara en viktig part i utformandet av underlaget.

Förvaltningen bedömer vidare att det inte är nödvändigt att fastställa det exakta antalet platser eller tidpunkten i det här skedet utan det viktiga är inriktningen: 50-60 vård- och omsorgsplatser år 2024-2025. Även frågan om hur länge avtalet med operatören bör inte fastställas här utan bör ske i dialog med konsulten. Det finns viktiga affärsmässiga avvägningar att göra i den delen.

Förvaltningens förslag till beslut

Socialnämnden beslutar att:

1. Upphandla ca 50-60 vård- och omsorgsplatser genom en driftentreprenad i Nynäshamns tätort.
2. Utöver fastslagen budgetram, bevilja förvaltningen att direktupphandla konsultstöd för framtagande av förfrågningsunderlag.
3. Under förutsättning att socialnämnden beslutar enligt att-sats 1-2, hemställa hos kommunstyrelsen att godkänna att socialnämnden genomför en driftentreprenad av 50-60 vård- och omsorgsplatser.

Yrkanden

Roland Junerud (S) yrkar avslag till beslutet med hänvisning till en inkommen motion från Socialdemokraterna, se Bilaga A.

Proposition

Ordförande ställer bifall till förvaltningens förslag till beslut mot avslag och finner att Socialnämndens arbetsutskott beslutar att bifalla förvaltningens förslag att föreslå att Socialnämnden beslutar att:

1. Upphandla ca 50-60 vård- och omsorgsplatser genom en driftentreprenad i Nynäshamns tätort.
2. Utöver fastslagen budgetram, bevilja förvaltningen att direktupphandla konsultstöd för framtagande av förfrågningsunderlag.



3. Under förutsättning att socialnämnden beslutar enligt att-sats 1-2, hemställa hos kommunstyrelsen att godkänna att socialnämnden genomför en driftentreprenad av 50-60 vård- och omsorgsplatser.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande, SON/2020/0045/001-14

Prognos avseende vård- och omsorgsplatser i Nynäshamn kommun, 2020-05-19

Beslut SON § 100/2019 – Angående vård och omsorgsplatser

Beslut SON § 39/20 - Nytt vård och omsorgsboende

Socialdemokraternas förslag kring framtida äldreomsorg 20200322

Skickas till

Akten

Kommunstyrelsen

Upphandling Södertörn

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden



Tjänsteställe/handläggare

Socialförvaltningen
Elisabeth Broman
E-post: elisabeth.broman@nynashamn.se

Beslutsinstans
Socialnämnden

Rapportering av ej verkställda beslut enligt SoL 4 kap 1 §; och 9 § LSS; för första kvartalet 2020

Förvaltningens förslag till beslut

Socialnämnden beslutar att överlämna förvaltningens rapport till kommunfullmäktige

Ärende

Förvaltningen överlämnar en statistikrapport över alla gynnande beslut om bistånd enligt SoL 4 kap 1 § som inte har verkställts inom tre månader från datumet för gynnande beslut till ansvarig tillsynsmyndighet, samt bistånd som har avbrutits och inte verkställts på nytt inom 3 månader.

Det kan finnas olika anledningar till att ett beslut inte verkställs. Svårigheter att hitta lämpliga kontaktpersoner eller kontaktfamiljer kan vara några exempel på orsaker. Den enskilde själv kan också välja att tacka nej till verkställighet av beslut för att avvakta ett nytt erbjudande om till exempel ledig plats i annan boendeform än den erbjudna. Skälen till varför besluten inte är verkställda ska inte uppges i denna rapport, men meddelas Inspektionen för vård och omsorg.

Rapportering för första kvartalet 2020

Socialförvaltningen har fem (5) ej verkställda beslut enligt SoL att rapportera för första kvartalet 2020. Förvaltningen har elva (11) ej verkställda beslut enligt LSS att rapportera för första kvartalet 2020.

Statistikrapport över uppgifterna (se bilaga) ska godkännas av nämnden och expedieras till kommunfullmäktige.

Marlen Terrell
Förvaltningschef

Elisabeth Broman
Tf Avdelningschef

Beslutsunderlag

Bilaga – rapportering av ej verkställda beslut första kvartalet 2020

Skickas till

Akten
Kommunfullmäktige



§ 57/20

SON/2020/0008/000-2

Rapportering av ej verkställda beslut enligt 4 kap 1 § SoL och 9 § LSS första kvartalet 2020

Socialnämndens arbetsutskotts beslut

Socialnämndens arbetsutskott föreslår att Socialnämnden beslutar att överlämna förvaltningens rapport till kommunfullmäktige

Ärende

Förvaltningen överlämnar en statistikrapport över alla gynnande beslut om bistånd enligt SoL 4 kap 1 § som inte har verkställts inom tre månader från datumet för gynnande beslut till ansvarig tillsynsmyndighet, samt bistånd som har avbrutits och inte verkställts på nytt inom 3 månader.

Det kan finnas olika anledningar till att ett beslut inte verkställs. Svårigheter att hitta lämpliga kontaktpersoner eller kontaktfamiljer kan vara några exempel på orsaker. Den enskilde själv kan också välja att tacka nej till verkställighet av beslut för att avvakta ett nytt erbjudande om till exempel ledig plats i annan boendeform än den erbjudna. Skälen till varför besluten inte är verkställda ska inte uppges i denna rapport, men meddelas Inspektionen för vård och omsorg.

Rapportering för första kvartalet 2020

Socialförvaltningen har fem (5) ej verkställda beslut enligt SoL att rapportera för första kvartalet 2020.

Förvaltningen har elva (11) ej verkställda beslut enligt LSS att rapportera för första kvartalet 2020.

Statistikrapport över uppgifterna (se bilaga) ska godkännas av nämnden och expedieras till kommunfullmäktige.

Förvaltningens förslag till beslut

Socialnämnden beslutar att överlämna förvaltningens rapport till kommunfullmäktige

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande, SON/2020/0008/000-1

Bilaga – rapportering av ej verkställda beslut första kvartalet 2020

Skickas till

Akten

Kommunfullmäktige



Tjänsteställe/handläggare

Socialförvaltningen
Olivia Gustafsson
E-post: olivia.gustafsson@nynashamn.se

Beslutsinstans
Socialnämnden 2019-2022

Ändring av dagar för gemensamt arbetsutskott med BUN

Förvaltningens förslag till beslut

Socialnämnden beslutar att ändra dagarna för gemensamt AU och gemensam temadag med barn- och utbildningsförvaltningen enligt förvaltningens förslag.

Ärendet

Barn- och utbildningsnämnden och socialnämndens gemensamma arbetsutskott hade sitt första sammanträde 6 maj 2020. På mötet beslutade arbetsutskotten att de ska sammanträda var tredje månad samt att ge förvaltningen i uppdrag att tillsammans med ordförandena ta fram nya förslag på sammanträdesdagar samt ett nytt förslag på temadag för båda nämnderna.

Förslagen har tagits fram i samråd med Barn- och utbildningsförvaltningen, ordförande i Socialnämnden samt ordförande i Barn- och utbildningsnämnden.

Förvaltningens förslag på sammanträdesdagar för återstående delen av 2020 är:

- | | |
|-------------------------------|-------------------------|
| - 9 september kl. 13:00-14:30 | Gemensamt arbetsutskott |
| - 27 oktober kl. 13:30-17:00 | Gemensam temadag |
| - 1 december kl. 13:00- 14:30 | Gemensamt arbetsutskott |

Marlen Terrell
Förvaltningschef

Olivia Gustafsson
Nämndsekreterare/jurist

Skickas till

Akten
Kommunstyrelsen
Barn- och utbildningsförvaltningen



§ 58/20

SON/2019/0242/001-14

Ändring av dagar för gemensamt arbetsutskott med BUN

Socialnämndens arbetsutskotts beslut

Socialnämndens arbetsutskott föreslår att Socialnämnden beslutar att ändra dagarna för gemensamt AU och gemensam temadag med barn- och utbildningsförvaltningen enligt förvaltningens förslag.

Ärendet

Barn- och utbildningsnämnden och socialnämndens gemensamma arbetsutskott hade sitt första sammanträde 6 maj 2020. På mötet beslutade arbetsutskotten att de ska sammanträda var tredje månad samt att ge förvaltningen i uppdrag att tillsammans med ordförandena ta fram nya förslag på sammanträdesdagar samt ett nytt förslag på temadag för båda nämnderna.

Förslagen har tagits fram i samråd med Barn- och utbildningsförvaltningen, ordförande i Socialnämnden samt ordförande i Barn- och utbildningsnämnden.

Förvaltningens förslag på sammanträdesdagar för återstående delen av 2020 är:

- 9 september kl. 13:00-14:30 Gemensamt arbetsutskott
- 27 oktober kl. 13:30-17:00 Gemensam temadag
- 1 december kl. 13:00- 14:30 Gemensamt arbetsutskott

Förvaltningens förslag till beslut

Socialnämnden beslutar att ändra dagarna för gemensamt AU och gemensam temadag med barn- och utbildningsförvaltningen enligt förvaltningens förslag.

Arbetsutskottets förslag till beslut

Socialnämnden beslutar att ändra dagarna för gemensamt AU och gemensam temadag med barn- och utbildningsförvaltningen enligt förvaltningens förslag.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande, SON/2019/0242/001-13

Skickas till

Akten

Kommunstyrelsen

Barn- och utbildningsförvaltningen



Tjänsteställe/handläggare

Socialförvaltningen
Olivia Gustafsson
E-post: olivia.gustafsson@nynashamn.se

Beslutsinstans
Socialnämnden

Redovisning av delegationsbeslut maj 2020

Förvaltningens förslag till beslut

Socialnämnden beslutar att godkänna redovisningen av delegationsbeslut för maj 2020.

Ärendet

1. Förteckning över delegationsbeslut inom individ och familjeomsorgen under maj 2020
2. Förteckning över delegationsbeslut inom LSS-området under maj 2020
3. Förteckning över delegationsbeslut om bostadsanpassning under maj 2020
4. Förteckning över delegationsbeslut inom funktionshinderområdet SoL under maj 2020
5. Förteckning över delegationsbeslut inom området äldreomsorg under maj 2020
6. Delegationsbeslut angående eftergift av kundfordringar under maj 2020
7. Övriga delegationsbeslut under maj 2020

Förteckningarna och beslut finns att läsa i pärmar som tas med till sammanträdet.

Marlen Terrell
Förvaltningschef

Olivia Gustafsson
Nämndsekreterare/jurist

Beslutsunderlag

Förteckningar och beslut bifogas inte utan tas med till sammanträdet.

Skickas till

Akten